



V Bruselu dne 16.3.2016
C(2016) 1721 final

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)
Sokolovská 219
P. O. Box 02
225 02 Praha 025
Česká republika

K rukám
pana Ing. Mgr. Jaromíra Nováka,
předsedy Rady ČTÚ

Fax: +420 224004811

Vážený pane Nováku,

Věc: Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2016/1842: Velkoobchodní trh pro ukončení volání (terminací) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě v České republice

Rozhodnutí Komise ve věci CZ/2016/1843: Velkoobchodní trh pro ukončení hlasového volání v jednotlivých mobilních sítích v České republice

Ustanovení čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES: Bez připomínek

1. POSTUP

Dne 17. února 2016 Komise zaevidovala dvě oznámení českého vnitrostátního regulačního orgánu, Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“)¹, která se týkají velkoobchodního trhu pro ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě² a velkoobchodního

¹ Podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (rámcová směrnice), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33, ve znění směrnice 2009/140/ES, Úř. věst. L 337, 18.12.2009, s. 37, a nařízení (ES) č. 544/2009, Úř. věst. L 167, 29.6.2009, s. 12.

² Odpovídá trhu č. 1 v doporučení Komise 2014/710/EU ze dne 9. října 2014 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací (dále jen „doporučení o relevantních trzích“), Úř. věst. L 295, 11.10.2014, s. 79.

trhu pro ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých mobilních sítích³ v České republice.

Vnitrostátní konzultace⁴ ohledně navrhovaných opatření probíhaly od 24. září 2015 do 24. října 2015.

Dne 25. února 2016 zaslala Komise ČTÚ žádost o informace⁵ a odpověď na ni byla doručena dne 1. března 2016.

2. POPIS NÁVRHU OPATŘENÍ

2.1. Souvislosti

Trh č. 1

Třetí analýza trhu byla Komisi poprvé oznámena v srpnu 2013 a Komise ji vzápětí posoudila⁶. ČTÚ nenavrhoval uložit 27 alternativním operátorům pevných sítí na trhu povinnost vyhovět požadavku na propojení. Komise vyjádřila dopisem⁷ vážné pochybnosti a ČTÚ následně vzal oznámený návrh opatření zpět. Konečná třetí analýza byla Komisi oznámena a Komisí posouzena⁸ v listopadu 2013⁹. ČTÚ uložil všem 28 operátorům tato nápravná opatření: přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen¹⁰. Povinnost vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů bylo navrženo uložit pouze zavedenému operátorovi, společnosti Telefónica O2 Czech Republic, a.s (dále jen „Telefónica“). Komise k tomu neměla připomínky.

Podrobnosti týkající se nápravných opatření v podobě regulace cen byly Komisi oznámeny a Komisí posouzeny pod číslem případu CZ/2014/1581¹¹ v březnu 2014. ČTÚ navrhl uložit symetrickou povinnost regulace cen všem operátorům s významnou tržní silou. Cenový strop za ukončení volání v pevných sítích navržený ČTÚ, vycházející z čistého modelu BULRIC, činil 0,03 CZK/min (přibližně 0,11 eurocentu/min) bez DPH. V souladu s dříve oznámenou analýzou trhu, obsahující rovněž rámec nápravných opatření, bylo navrženo, aby se nápravné opatření v podobě regulace cen vztahovalo pouze

³ Odpovídá trhu č. 2 v doporučení o relevantních trzích.

⁴ V souladu s článkem 6 rámcové směrnice.

⁵ V souladu s čl. 5 odst. 2 rámcové směrnice.

⁶ Věc CZ/2013/1497.

⁷ C(2013) 6451.

⁸ C(2013) 9222.

⁹ Věc CZ/2013/1530.

¹⁰ ČTÚ hodlal oznámit specifické sazby za ukončení volání samostatně.

¹¹ C(2014) 2950.

na ty velkoobchodní služby ukončení volání v pevném místě, jež souvisejí s voláními započatými v zemích Evropského hospodářského prostoru (EHP)¹².

Trh č. 2

Třetí analýza trhu byla Komisi poprvé oznámena a Komisí posouzena v srpnu 2013. ČTÚ neměl v úmyslu uložit společnosti Air Telekom povinnost vyhovět požadavku na přístup¹³. ČTÚ následně vzal oznámený návrh opatření zpět. Třetí analýza¹⁴ byla Komisi nakonec oznámena a Komisí posouzena v listopadu 2013¹⁵. ČTÚ uložil společnostem a Telefónica, T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“) a Vodafone Czech Republic a.s. (dále jen „Vodafone“) plný soubor nápravných opatření. Pokud jde o společnost Air Telekom a.s. (dále jen „Air Telekom“), ČTÚ omezil nápravná opatření pouze na poskytování přístupu ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen. Komise k tomu neměla připomínky.

Podrobnosti týkající se nápravných opatření v podobě regulace cen byly Komisi oznámeny a Komisí posouzeny pod číslem případu CZ/2014/1609¹⁶. ČTÚ navrhl uložit symetrickou povinnost regulace cen na základě čistého modelu BULRIC všem operátorům s významnou tržní silou. Sazba za ukončení volání v mobilní síti, kterou ČTÚ navrhuje, činila 0,27 CZK/min (přibližně 0,983 eurocentu/min) bez DPH. ČTÚ hodlal uložit regulované sazby za ukončení volání v mobilní síti nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, v němž by konečné rozhodnutí nabylo účinnosti¹⁷. Kromě toho ČTÚ navrhl stejný postup pro diferenciaci cen za ukončení volání započatých mimo EHP, jaký se uplatňuje na trzích pro ukončení volání v pevném místě. Komise k tomu neměla připomínky.

2.2. Vymezení trhu

Trh č. 1

ČTÚ definuje relevantní výrobový trh jako trh tvořený částí přenosu volání, která je vymezena ústřednou nebo obdobným zařízením, na kterém lze poskytovat propojení ve veřejné telefonní síti (případně přístup), a koncovým

¹² ČTÚ nicméně vysvětlil, že pokud diferenciací sazeb za ukončení volání v pevném místě vůči zemím mimo EHP vznikají administrativní náklady, které převažují nad přínosy v podobě dodatečných příjmů, má operátor možnost účtovat všem operátorům zajišťujícím započetí hovoru jednotnou „čistou“ sazbu BU-LRIC.

¹³ Jeho tržní podíl dosáhl v roce 2012 hodnoty 0,09 %.

¹⁴ C(2013) 9222.

¹⁵ Věc CZ/2013/1531.

¹⁶ C(2014) 4304.

¹⁷ Ve své odpovědi na žádost o informace ČTÚ vysvětlil, že navrhovaná cena je stejná jako ta, která byla symetricky uplatňována všemi operátory s významnou tržní silou již od 1. července 2013 v souladu s dříve vydanými rozhodnutími o cenách podle nápravných opatření, která byla oznámena v roce 2012, a že nově navržená rozhodnutí o cenách tak nepřinesou žádné podstatné změny u velkoobchodních cen, které již na trhu platí.

bodem veřejné komunikační sítě bez ohledu na použitou technologii. Koncový bod veřejné komunikační sítě se pro účely tohoto trhu nachází v přístupové oblasti zařízení, na kterém je poskytováno propojení (případně přístup).

V souladu s předchozí analýzou trhu trh zahrnuje služby terminace volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích na zeměpisná a nezeměpisná čísla (řady 910) a dále ukončení volání na telefonní čísla, která se skládají z přístupového kódu k neveřejným sítím (tj. kódy 9500 až 9599 a 972 až 974).

ČTÚ definuje 23 samostatných velkoobchodních trhů odpovídajících sítím operátorů poskytujících ukončení volání v pevném místě, kteří působí v České republice.

Zeměpisný rozsah těchto relevantních trhů je celostátní.

Trh č. 2

ČTÚ definuje relevantní výrobový trh jako trh tvořený částí přenosu volání, která je vymezena ústřednou, na které lze poskytovat propojení ve veřejné mobilní síti, a koncovým bodem veřejné mobilní sítě bez ohledu na použitou technologii, tj. síť CDMA, 2G, 3G nebo LTE.

ČTÚ definuje čtyři samostatné velkoobchodní trhy odpovídající příslušným sítím¹⁸ společností Telefónica O2 Czech Republic a.s., T-Mobile, Vodafone a Air Telecom.

ČTÚ vysvětlil, že již od 19. června 2015 síť LTE společnosti Telefónica pokrývá 77,20 % populace v pásmu 800 MHz a 9,90 % populace v pásmu 1 800 MHz. Společnost T-Mobile pokrývá síť LTE 75,80 % populace v pásmu 800 MHz a 10,30 % v pásmu 1 800 MHz a společnost Vodafone 53,20 % populace v pásmu 800 MHz, 44,30 % v pásmu 900 MHz, 17,30 % v pásmu 1 800 MHz a 23,40 % v pásmu 2 100 MHz.

Od června 2015 navíc společnost T-Mobile zahájila obchodní nabídku služeb VoLTE (Voice over LTE).

Společnost Air Telecom poskytuje služby pouze prostřednictvím své sítě CDMA, která pokrývá 77,9 % území a 88,1 % populace¹⁹.

Zeměpisný rozsah těchto relevantních trhů je celostátní.

¹⁸ UMTS, GSM a LTE.

¹⁹ Poskytování hlasových služeb se podobá poskytování služeb prostřednictvím sítě GSM. Hlas se přenáší prostřednictvím rádiového spojení k nejbližší základnové stanici, odkud je distribuován do sítě koncových zařízení. Využití těchto služeb je však podmíněno používáním zvláštního koncového zařízení, které nelze používat v sítích GSM nebo UMTS.

2.3. Zjištění významné tržní síly

Při posuzování existence významné tržní síly zvažuje ČTÚ: i) podíly na trhu²⁰, ii) kritéria zaměřená na charakteristiku podnikatele²¹, iii) kritéria související s charakteristikou zákazníků a konkurence na relevantním trhu, a iv) kritéria související s charakteristikou konkurentů na relevantním trhu.

Trh č. 1

ČTÚ zamýšlí stanovit, že všech 23 operátorů²² je operátory s významnou tržní silou na příslušných velkoobchodních trzích ukončení volání (terminaci) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě.

Trh č. 2

ČTÚ zamýšlí stanovit, že všichni 4 operátoři²³ jsou operátory s významnou tržní silou na příslušných velkoobchodních trzích ukončení volání v jednotlivých mobilních sítích.

2.4. Navrhovaná nápravná regulační opatření

Trh č. 1

ČTÚ zamýšlí uložit všem 23 operátorům tyto povinnosti: přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen. Kromě toho bude společnosti CETIN uložena povinnost vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů.

Trh č. 2

ČTÚ zamýšlí uložit společností Telefónica O2, T-Mobile a Vodafone úplný soubor povinností. Pokud jde o společnost Air Telekom, ČTÚ zamýšlí omezit povinnosti pouze na poskytování přístupu ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, průhlednost, nediskriminaci a regulaci cen.

V odpovědi na žádost o informace ČTÚ vysvětlil, že nezměnil rozsah povinnosti regulace cen u pevného a mobilního volání započatého v zemích mimo EHP, a proto bude tato povinnost upřesněna (v následném rozhodnutí o regulaci cen) stejným způsobem jako v předchozích kolech analýzy trhu. Z tohoto důvodu bude povinnost používat výhradně čistou sazbu BULRIC uložena pouze na volání započatá na území EHP, zatímco volání započatá v zemích mimo EHP nebudou podléhat povinnosti regulace cen. Operátoři

²⁰ Například velikost podílu na trhu a jeho vývoj v průběhu času.

²¹ Například celkovou velikost podniku, kontrolu nesnadno duplikovatelné infrastruktury, ceny a příjmy (včetně srovnání sazeb za ukončení volání v rámci a mimo EHP).

²² Air Telecom, a.s., Axfone s.r.o., BT Limited, organizační složka, COPROSYS a.s., ČD-Telematika a.s., České Radiokomunikace a.s., Česká telekomunikační infrastruktura a.s, (CETIN), Český bezdrát s.r.o., Dial Telecom, a.s., ha-vel internet s.r.o., IPEX a.s., J.S.tel s.r.o., Nej TV a.s., NEW TELEKOM, spol. s r.o., PODA a.s., RIO Media a.s., sipcz.net s.r.o., SMART Comp. a.s., Spinoco Czech Republic, a.s., Telco Pro Services, a.s., T-Mobile Czech Republic a.s., UPC Česká republika, s.r.o., Vodafone Czech Republic, a.s.

²³ Telefónica O2, T-Mobile, Vodafone a Air Telecom.

s významnou tržní silou budou mít přesto možnost účtovat čistou sazbu BULRIC u volání ze zemí mimo EHP, pokud to uznají za vhodné.

Nicméně co se týče nápravného opatření v podobě regulace cen, ČTÚ vysvětlil, že čistý nákladový model BULRIC pro sazby za ukončení volání v mobilních sítích upravený pro síť LTE se v tuto chvíli nachází v pokročilém stadiu přezkumu²⁴.

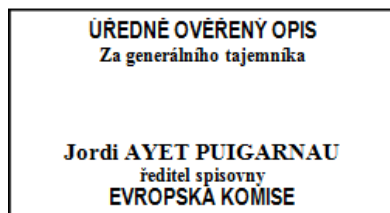
3. BEZ PŘIPOMÍNEK

Komise oznámení a doplňující informace poskytnuté ze strany ČTÚ posoudila a nemá žádné připomínky²⁵.

Podle čl. 7 odst. 7 rámcové směrnice může ČTÚ výsledný návrh opatření přijmout; v takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

V souladu s bodem 15 doporučení 2008/850/ES²⁶ zveřejní Komise tento dokument na svých internetových stránkách. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte prosím Komisi²⁷ do tří pracovních dnů od doručení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel EU a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěli před zveřejněním odstranit²⁸. Každá případná žádost by měla být odůvodněna.



S pozdravem

za Komisi
Roberto Viola
generální ředitel

²⁴ ČTÚ dále upřesňuje, že tento nákladový model byl již aktualizován, a nyní je zapotřebí, aby pracoval pouze s ověřenými údaji.

²⁵ V souladu s čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

²⁶ Doporučení Komise 2008/850/ES ze dne 15. října 2008 o oznámeních, lhůtách a konzultacích stanovených v článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro síť a služby elektronických komunikací (Úř. věst. L 301, 12.11.2008, s. 23).

²⁷ Žádost můžete zaslat buď e-mailem na adresu CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, nebo faxem na číslo +32 22988782.

²⁸ Komise může informovat veřejnost o výsledku svého posouzení ještě před koncem uvedené třídenní lhůty.