

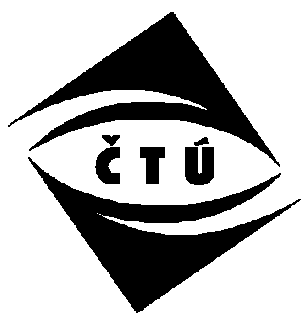
# Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9  
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

[www.ctu.cz](http://www.ctu.cz)

## ZPRÁVA O ČINNOSTI ČESKÉHO TELEKOMUNIKAČNÍHO ÚŘADU ZA ROK 2001

květen 2002



## 1. Úvod

Český telekomunikační úřad byl zřízen zákonem č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, jako samostatný správní úřad v působnosti vlády České republiky pro výkon státní správy včetně regulace ve věcech telekomunikací, ke dni 1. července 2000.

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) působí již druhým rokem jako správní úřad pro výkon státní správy a regulace ve věcech telekomunikací. Činnost Úřadu je spojena s aplikací zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, ve znění zákona č. 274/2001 Sb., a na jehož základě Úřad v souladu s postavením regulačního orgánu vytváří principy, zásady a koncepce ve většině oblastí v odvětví telekomunikací.

Usnesením vlády České republiky č. 655 ze dne 26. června 2000 schválila vláda v souladu s § 3 odst. 2 zákona č. 151/2000 Sb. Statut Českého telekomunikačního úřadu.

Uvedený statut v návaznosti na zákon č. 151/2000 Sb., a jiné právní předpisy upravuje postavení Českého telekomunikačního úřadu, jeho hlavní úkoly, organizaci, pravomoc jeho předsedy rozhodovat o opravných prostředcích proti rozhodnutím Úřadu a vztah k ostatním orgánům státní správy, územní samosprávy a k veřejnosti.

Jedním z úkolů uložených Úřadu uvedeným Statutem je předkládat vládě výroční zprávu o činnosti Úřadu za uplynulý kalendářní rok.

## 2. Mezinárodní vztahy

V roce 2001 zajišťoval Úřad mezinárodní aktivity ve věcech vyplývajících z kompetencí, které mu byly svěřeny zákonem č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, jako regulačnímu orgánu v oblasti telekomunikací. V průběhu roku zabezpečoval dvoustranné a vícestranné mezinárodní styky se zahraničními telekomunikačními správami - zejména s telekomunikačními regulačními orgány, s mezinárodními organizacemi a jinými institucemi působícími v oboru telekomunikací.

### 1. Evropská unie

V roce 2001 pokračovala příprava ČR na vstup do Evropské unie (EU) i v oblasti telekomunikací.

Ze strany ČTÚ byla zajištěna spolupráce na písemné formě screeningu 2001 a k tomuto účelu vyplněny nové A-Listy. Byla rovněž vypracována aktualizace dokumentu Národní program přípravy České republiky na členství v Evropské unii pro rok 2001 a další léta.

V průběhu roku byla pravidelně aktualizována databáze Informačního systému pro aproximaci práva (ISAP) Úřadu vlády ČR, který sleduje soulad českého právního řádu s právním řádem Evropského společenství (ES). Databáze ISAP byla doplňována o všechny nové předpisy ES a podává aktuální informaci o stavu v této oblasti. Úřadu vlády ČR bylo pravidelně zasíláno čtvrtletní vyhodnocování dokumentu Přístupové partnerství a byla s ním navázána spolupráce na revizi překladů telekomunikačního *acquis*.

Zástupci ČTÚ se pravidelně zúčastňovali jednání Pracovních výborů pro integraci ČR do EU (PVIEU) na Ministerstvu zahraničních věcí ČR a jednání v pracovních skupinách PVIEU.

Nadále byla rozvíjena bilaterální spolupráce s partnery z jednotlivých členských států EU a kandidátských států za účelem vzájemné výměny zkušeností a konzultací k harmonizaci legislativy ES s národním právem. V souvislosti s připravovanou změnou regulačního rámce telekomunikací v EU byly se zástupci Evropské komise konzultovány návrhy směrnic, které bude nezbytné transponovat do českého právního řádu a které si vyžádají změnu telekomunikačního zákona a navazujících právních předpisů.

Dne 3. 9. 2001 byla zahájena twinningová spolupráce mezi ČTÚ a španělským partnerem Directorate General Telecommunication and Transport Regional Government of Castilla y León. Cílem twinningového projektu je vytvoření Souboru zásad, principů a postupů pro plně funkční a nezávislý regulační orgán, který bude prosazovat zejména nový regulační rámec v telekomunikačním sektoru. Projekt CZ2000/IB/EZ/01 „Strengthening Regulation / Enforcement of Telecommunications Acquis“ je financován z fondu Phare ve výši 600 000 EUR se spoluúčástí ČR, prostřednictvím ČTÚ v částce 104 300 EUR. Delegace Evropské komise v Praze provádí pravidelné měsíční kontroly plnění harmonogramu twinningového projektu. Úřad vypracovává monitorovací zprávy k twinningovému projektu.

### 2. Phare

V rámci programu Phare 2002 byl Evropskou komisí schválen projekt Phare „Pomoc ČTÚ při zavádění *acquis*“. Tento projekt se týká:

- a) zavádění globálního automatizovaného systému pro monitorování kmitočtového spektra,
- b) rozšíření softwaru pro správu kmitočtového spektra.

V návaznosti na činnost provozovatelů telekomunikačních sítí, kteří dle zákona o telekomunikacích mají za povinnost v roce 2002 zajištění přenositelnosti čísel a výběr provozovatele, se připravuje rozšíření dosavadního twinningového projektu na pomoc při návrhu koncepce monitorování této činnosti a při vybudování databáze pro správu čísel.

### 3. Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (OECD)

V rámci programu OECD „*Hlubkové hodnocení regulatorních mechanismů*“, ke kterému se v roce 2000 přihlásila vláda ČR, pokračovaly od počátku roku 2001 práce na přípravě návrhu *Zprávy OECD o regulatorní reformě v telekomunikacích v ČR* (dále jen „Zpráva“).

V lednu 2001 se v Praze uskutečnila mise zástupců OECD, během níž se kromě jednání se zástupci MDS a provozovateli telekomunikačních služeb, uskutečnily rozhovory s pracovníky Úřadu. Účelem rozhovorů bylo prodiskutování aktuální situace v telekomunikacích před dopracováním návrhu Zprávy, především otázek legislativy, udělování licencí, propojování, liberalizace a konkurence na telekomunikačním trhu v ČR. Návrh Zprávy, který byl na základě těchto upřesňujících rozhovorů zpracován, byl podkladem pro jednání, které se uskutečnilo v rámci pravidelného 26. zasedání pracovní skupiny TISP/OECD v červnu 2001 v Paříži, jehož se v delegaci ČR zúčastnili zástupci Úřadu, MDS a Stálé mise ČR při OECD v Paříži.

Významnou akcí OECD, již se zúčastnili zástupci Úřadu, bylo Světové fórum o elektronickém obchodu, které se konalo v lednu 2001 v Dubaji. Mezi hlavní cíle fóra patřila kontrola postupu prací v rámci tématických okruhů stanovených konferencí OECD na úrovni ministrů v roce 1998 v Ottawě (Kanada) a stanovení nových témat důležitých pro další rozvoj elektronického obchodu. Vlastnímu fóru předcházela konference „Public Voice“, na které byly otázky elektronického obchodu diskutovány širší veřejností.

Úřad se svými aktivitami zapojil do spolupráce s OECD rovněž prostřednictvím dalších sektorů a institucí: *ÚOHS* – spolupráce na dotazníku OECD k otázkám hospodářské soutěže a regulace v telekomunikacích, účast na zasedání Výboru pro soutěžní právo a politiku OECD a diskuse na téma „Ceny za propojení“, *ÚVIS* – spolupráce na zpracování dotazníku k politice a práci OECD a dokumentu k „Digital Divide“, *Ministerstvo vnitra ČR a Ministerstvo zahraničních věcí ČR* – spolupráce, týkající se závěrů a doporučení OECD ze Zprávy a dalšího postupu regulatorní reformy, plnění úkolů a opatření k naplňování doporučení OECD. Závěry z jednání a získané dokumenty OECD jsou cenným zdrojem informací o nových trendech v telekomunikacích ve světě, přispívají k získávání zkušeností pracovníků Úřadu. Jsou využívány pro práci odborných útvarů Úřadu, zvláště v oblasti regulace cen a služeb.

### 4. Světová obchodní organizace (WTO)

Úřad zajišťoval podklady k vybraným otázkám hodnotící zprávy České republiky a jeho zástupce se zúčastnil zasedání Výboru pro hodnocení obchodní politiky Světové obchodní organizace (WTO), která hodnotí každé čtyři roky obchodní politiku jednotlivých členských zemí WTO a plnění závazků přijatých v rámci vícestranné obchodní dohody. V letošním roce se konalo už druhé hodnocení České republiky (ČR) za období od roku 1996, kdy byla její obchodní politika hodnocena poprvé.

Letošní zasedání uvedeného výboru WTO výrazně kladně ohodnotilo výsledky dosažené ČR od roku 1996 a dospělo k závěru, že hospodářství ČR v současné době představuje funkční tržní ekonomiku, a že závazky, které ČR přijala v rámci WTO, byly od posledního hodnocení její

obchodní politiky v r. 1996 splněny, nebo ve značné míře naplněny. Příznivý dojem učinila zejména opatření k privatizaci a liberalizaci trhu a investiční politika, což podstatnou mírou, spolu s restrukturalizací a s příslušnými reformami souvisejícími s transformací na moderní tržně orientovanou ekonomiku, přispělo k oživení hospodářství ČR po recesi v letech 1997-99.

## 5. NATO

V souvislosti s členstvím v NATO byl Úřad v průběhu roku 2001 plně zapojen do jednání a činnosti Výboru pro plánování civilních komunikací (CCPC-NATO) a pracovní skupiny pro telekomunikace tohoto výboru (WGT). V roce 2001 se v rámci plánovaných činností NATO uskutečnila řada jednání a konzultací.

Zástupci ČTÚ se zúčastnili obou Plenárních zasedání podvýboru NATO pro civilní komunikace. Jarní zasedání v Borovci (Bulharsko) a podzimní v Bruselu se zabývaly především regulací a legislativou v podmínkách liberalizace, nastupující globalizace a řízením telekomunikačního a poštovního provozu za krizových situací. Získané zkušenosti z jednání byly využity při tvorbě krizového plánu Úřadu a krizových plánů subjektů hospodářské mobilizace v telekomunikacích a poště a byly využity v návrhu koncepce telekomunikační a poštovní podpory státu za krizových situací.

Zasedání pracovních skupin pro telekomunikace podvýboru NATO pro civilní komunikace se v roce 2001 uskutečnila v Bruselu. Byla zaměřena především na řešení vnitrostátního a mezinárodního preferenčního schématu, náplň činností expertů NATO, záležitosti týkající se Tamperské úmluvy, využívání Internetu a celulárních sítí a v budoucnu též UMTS při řešení krizových situací. V průběhu zasedání byly získány podklady pro upřesnění krizového plánu Úřadu, využití GSM sítí při řešení konkrétních krizových situací a k přípravě návrhu Nařízení vlády k realizaci regulačních opatření pro krizové situace. Podklady a informace byly využity rovněž k aktivní účasti na jednáních a spolupráci s podvýbory NATO a pro činnost v orgánech krizového řízení v ČR.

Zástupci civilních a armádních kmitočtových orgánů všech členských států NATO se v roce 2001 sešli v Bruselu a v Krakově na zasedáních společné civilně-armádní politické pracovní skupiny kmitočtového podvýboru (FMSC). Hlavními tématy zasedání byla především příprava armádního stanoviska NATO k jednotlivým bodům programu Světové radiokomunikační konference v r. 2003 (WRC-03), problematika využívání kmitočtových pásem a nutná aktualizace kmitočtové tabulky NATO, vyplývající z potřeb nových technologií a nových podmínek v poslání NATO. V průběhu zasedání byly získány informace o kmitočtových požadavcích vyplývajících ze členství ČR v NATO. Změny a doplňky, provedené v kmitočtové tabulce NATO se promítnou do opatření přijatých ČTÚ.

V rámci programu NATO *Partnerství pro mír* se v Bratislavě uskutečnil seminář „Využití telekomunikačních a poštovních služeb v krizových situacích“. V průběhu semináře byla zástupcem Úřadu přednesena přednáška na téma: „Místo a úkoly regulačního orgánu při řešení krizových situací v telekomunikacích v ČR“. Získané informace ze semináře byly využity při tvorbě krizových plánů a návrhu koncepce telekomunikační a poštovní podpory státu za krizových situací.

## 6. Mezinárodní telekomunikační unie (ITU)

V rámci Mezinárodní telekomunikační unie (ITU) byla činnost Úřadu soustředěna na účast na zasedáních řídicích, poradních i pracovních orgánů, jejichž program jednání byl zaměřen

na přípravu podkladů a stanovisek ke Světové konferenci pro rozvoj telekomunikací v Istanbulu (WTDC-02) a ke Konferenci vládních zmocněnců v Marrakesh. (KVZ-02), které se uskutečnily v roce 2002, ke Světové radiokomunikační konferenci (WRC-03) a Radiokomunikačnímu shromáždění (RA-03) v roce 2003 a k Regionální radiokomunikační konferenci (RRC-04/05) v letech 2004/5.

Výsledky účasti na zasedáních byly využity v rámci zajišťování účasti Úřadu na činnosti ITU, tzn. především při přípravě stanovisek k zasedáním KVZ-02, WTDC-02, WRC-03 a RRC-04/05, dále při odborných činnostech Úřadu jako regulátora telekomunikačního trhu, a to zejména v oblastech správy kmitočtového spektra, číslovacích a dalších síťových plánů.

### ***Rada ITU***

Hlavní pozornost zasedání Rady se soustředila, kromě obvyklých otázek souvisejících s činností ITU v minulém a následujícím období, zejména na návrh rozpočtu na období 2002 - 2003 a na přípravu zasedání KVZ-02, WTDC-02, WRC-03 a RRC-04/05. Mimořádná pozornost byla věnována projednání zprávy a návrhů Komise pro reformu ITU a na přijetí příslušných opatření a stavu rozpracování a plnění rozhodnutí KVZ z roku 1998.

Výsledky zasedání byly využity při přípravě delegátů Úřadu na výše uvedené konference, při přípravě stanovisek na zasedání řídicích orgánů ITU a při zajišťování činnosti Úřadu ve funkci regulátora telekomunikačního trhu.

### ***Poradní komise Sektoru radiokomunikací ITU***

Poradní komise pro radiokomunikace (RAG) se vyjadřuje ke všem otázkám Sektoru radiokomunikací ITU a mezi zasedáními Radiokomunikačního shromáždění rozhoduje o otázkách tohoto sektoru svěřených do její kompetence. Hlavní pozornost jejího zasedání v roce 2001 byla zaměřena na přípravu k revizi postupu přípravy na světové radiokomunikační konference, přípravu Regionální radiokomunikační konference k revizi Evropské rozhlasové dohody (Stockholm 1961) v kmitočtových pásmech 174 – 230 MHz a 470 - 862 MHz (RRC-04/05), přípravu reformy Sektoru pro radiokomunikace (ITU-R), na upřesnění operačních a finančních plánů ITU-R a zprávy o jejich plnění za uplynulé období a na strukturu a činnost studijních skupin ITU-R.

Výsledky zasedání budou využity při přípravě české delegace na zasedání WRC-03 a RA-03 a při přípravě stanovisek na zasedání řídicích orgánů ITU.

### ***Poradní komise pro standardizaci v telekomunikacích***

Poradní komise pro standardizaci telekomunikací ITU (TSAG) se v souladu s kompetencemi svěřenými do její působnosti vyjadřuje ke všem otázkám Sektoru pro standardizaci telekomunikací (ITU-T) a rozhoduje o řadě otázek tohoto sektoru mezi zasedáními Světového shromáždění pro standardizaci v telekomunikacích (WTSA). Hlavní pozornost jejích dvou zasedání v roce 2001 byla zaměřena na otázky související s přípravou na jednání Rady ITU, na KVZ-02, zejména na otázky související s reformou ITU-T, s realizací výsledků WTSA v roce 2000 a s činností studijních skupin ITU-T.

Výsledky zasedání byly využity při přípravě stanovisek ČTÚ k zasedání KVZ-02 a Rady ITU a při odborných činnostech ČTÚ jako regulátora telekomunikačního trhu.

### ***Poradní komise pro rozvoj telekomunikací***

Poradní komise pro rozvoj telekomunikací ITU (TDAG) se v souladu s kompetencemi svěřenými do její působnosti vyjadřuje ke všem otázkám Sektoru pro rozvoj telekomunikací (ITU-D) a rozhoduje o řadě otázek tohoto sektoru mezi zasedáními WTDC. V roce 2002 byla hlavní pozornost zasedání TDAG soustředěna na přípravu doporučení a stanovisek k zasedání příští WTDC a Rady ITU v r. 2002. Kromě jiného byla hlavní pozornost TDAG věnována organizační přípravě WTDC-OZ, přípravě strategického plánu ITU-D na léta 2002 - 2007, přípravě zprávy TDAG ke WTDC-OZ, plnění Akčního plánu Valleta-98, aktivitám studijních skupin ITU-D a účasti soukromého sektoru na projektech a programech ITU-D.

Výsledky zasedání byly využity při přípravě stanovisek Úřadu k zasedáním KVZ-02, Rady ITU, WTDC-02 a při odborných činnostech Úřadu.

### ***Studijní a pracovní skupiny ITU***

Zaměstnanci ČTÚ se zúčastnili zasedání studijních skupin ITU-R 1 (Spectrum management), 6 (Broadcasting service), 8 (Mobile, radiodetermination, amateur and related satellite services), 9 (Fixed services) a ITU-T SSG (IMT-2000 and beyond) a dalších pracovních skupin ustavených k přípravě podkladů pro jednání řídicích orgánů ITU.

Výsledky uvedených zasedání byly využity při vypracování regulačních opatření a koncepčních materiálů Úřadu a při vypracování stanovisek k návrhům dokumentů a návrhům rozhodnutí řídicích orgánů ITU, včetně KVZ-02 a WTDC-02.

### ***Spolupráce se Sektorem pro rozvoj telekomunikací ITU***

Sektor pro rozvoj telekomunikací ITU (ITU-D) pořádal v roce 2001 řadu odborných seminářů pro účastníky členských zemí ITU s účastí pracovníků Úřadu. Zástupci Úřadu se zúčastnili seminářů Finanční a sociální dopad liberalizace a Nové trendy v tarifní politice v Bratislavě a dále Semináře o UMTS, konaném ve Varšavě, semináře o Využití finančních modelů v telekomunikacích v Sofii a semináře na téma Informační společnost a elektronický obchod, který ITU uspořádala v Moskvě.

V dubnu 2001 se na organizační přípravě regionálního semináře ITU podílel také Úřad. Téma semináře bylo *Universální služba, propojování telekomunikačních sítí a telekomunikace ve venkovských oblastech*. ITU poskytla finanční prostředky pro jeho organizační zajištění a zajistila lektory z řad zahraničních specialistů mezinárodních institucí, telekomunikačních regulátorů a provozovatelů telekomunikačních služeb. Kromě posluchačů ze zemí střední a východní Evropy a zástupců provozovatelů telekomunikačních služeb z ČR se semináře zúčastnila řada pracovníků Úřadu. Seminář byl účastníky hodnocen jednoznačně pozitivně. Semináře ITU poskytly přehled o zavádění nových služeb a nových technologiích v telekomunikacích, napomohly k získání poznatků o tarifní politice, universální službě a internetu na telekomunikačních trzích evropských zemí. Získané zkušenosti ze seminářů byly přínosem pro práci a úkoly řešené v odborných útvech Úřadu a při přípravách na mezinárodní jednání s touto tematikou.

## **7. Konference Evropských správ pošt a telekomunikací (CEPT)**

Zástupci Úřadu se zúčastňovali zasedání řídicích a pracovních orgánů CEPT a aktivně se zapojili jak do přípravy nové struktury této organizace, tak do řešení odborných otázek.

### ***Plenární shromáždění Konference evropských správ pošt a telekomunikací (CEPT)***

Plenární shromáždění, které se konalo ve dnech 20. a 21. září 2001 v norském Bergenu, projednalo závěrečnou zprávu Komise pro realizaci reformy a přijalo její návrhy na změnu struktury a kompetencí jednotlivých orgánů CEPT. K těmto změnám patří zejména rozšíření kompetencí Plenárního shromáždění (nově jen Shromáždění), posílení kompetencí Řídicí správy (nově Předsedající správa) a sloučení ERC a ECTRA do jednoho výboru ECC (Electronic Communications Committee). Byl rovněž přijat návrh na ustavení jediného Stálého úřadu (ECO), jehož úkolem bude podpora činnosti CEPT. Tento úřad vznikne sloučením ERO (Evropský radiokomunikační úřad) a ETO (Evropský telekomunikační úřad), a to na základě změny Konvence o ERO.

Plenární shromáždění dále vzalo na vědomí zprávy Řídicí správy, ERC, ECTRA a CERP o jejich činnosti za uplynulé období, projednalo otázku koordinace kandidatur na volby vedoucích funkcionářů ITU na KVZ-02 a schválilo finanční zprávu Řídicí správy.

### ***Skupina pro přípravu Světové radiokomunikační konference (CPG)***

Úvodní zasedání skupiny CPG k přípravě Světové radiokomunikační konference WRC-03 se uskutečnilo ve dnech 13. – 15. února 2001 v Paříži. Zasedání projednalo organizační strukturu a postup koordinované přípravy evropských zemí, rozdělení jednotlivých otázek k rozpracování v pracovních skupinách CEPT, a stanovilo jejich koordinátory. Na svém dalším zasedání, uskutečněném 4. - 6. září 2001 ve francouzském Toulouse, byly projednány dílčí výsledky prací obdržené z pracovních skupin a upřesněn další postup příprav.

Výsledky z přípravných prací byly využity při přípravě českých stanovisek, které hájí zájmy českých uživatelů kmitočtového spektra a které jsou delegáty Úřadu na zasedáních CPG prosazovány.

### ***Evropský výbor pro regulační záležitosti telekomunikací (ECTRA)***

V rámci činnosti ECTRA byla Úřadem zajištěna účast na Plenárních zasedáních ECTRA, zasedáních Administrativní rady Evropského telekomunikačního úřadu (ETO), dále na zasedáních Projekčního týmu pro odúčtování a regulační záležitosti (PT-APRII) a Projekčního týmu pro číslování (PT-N).

Výsledky uvedených zasedání byly využity při zajišťování úkolů Úřadu z oblasti regulace telekomunikačního trhu.

### ***Evropský radiokomunikační výbor (ERC)***

V rámci aktivit v Evropském radiokomunikačním výboru (ERC) byla zajištěna účast na Zasedáních ERC, dále na zasedáních Pracovní skupiny pro správu kmitočtového spektra (WG FM), Pracovní skupiny pro regulaci radiokomunikací (WG RR), Pracovní skupiny pro řízení spektra (WG SE) a Civilně - vojenské skupiny.



Výsledky uvedených zasedání byly využity při zajišťování úkolů Úřadu v oblasti správy kmitočtového spektra a regulace radiokomunikací, včetně přijetí opatření k harmonizaci využití kmitočtového spektra s evropskými zeměmi, ke sjednocování licenční politiky, provozně-technických podmínek vysílacích zařízení a metod provádění jejich kontrol a měření.

### **Výbor pro elektronické komunikace (ECC)**

Úvodní zasedání Výboru pro elektronické komunikace, vzniklého dle rozhodnutí Plenárního shromáždění CEPT sloučením Evropského radiokomunikačního výboru (ERC) a Evropského výboru pro regulaci telekomunikací (ECTRA), se uskutečnilo ve dnech 12. – 16. listopadu 2001 v turecké Antálii. Tímto opatřením se koncentrují do jednoho orgánu i činnosti, které vzhledem k postupující provázanosti telekomunikací a radiokomunikací byly řešeny pracovními skupinami ERC a ECTRA.

Výsledky zasedání byly využity k zajištění provázanosti postupů Úřadu s činnostmi regulačních orgánů evropských zemí v celé šíři otázek, které jsou náplní těchto orgánů.

### **8. Evropský ústav pro telekomunikační normy (ETSI)**

V roce 2001 se v Nice konala dvě Generální shromáždění ETSI (European Telecommunication Standards Institution). Na programu 37. generálního shromáždění, konaného v dubnu, bylo především projednání zprávy o činnosti ETSI za uplynulé období, předběžného návrhu rozpočtu na rok 2002 a návrhu na úpravu výše platebních jednotek členských příspěvků.

Nejdůležitějšími úkoly 38. generálního shromáždění ETSI, pořádaného v listopadu 2001, bylo projednání zprávy o činnosti ETSI za období od předcházejícího generálního shromáždění a zprávy o činnosti pracovních skupin ETSI. Byl projednán a schválen finanční rozpočet ETSI pro rok 2002. Důležitým bodem jednání bylo projednání návrhu na úpravu výše platebních jednotek u členských příspěvků. Návrh byl účastníky shromáždění po předcházející diskusi přijat a v souvislosti s tím byly schváleny změny Jednacího řádu ETSI a byla provedena a odsouhlasena aktualizace Finančního řádu ETSI. Přijetí dokumentu bylo podpořeno zástupcem Úřadu.

### **9. Dvoustranné a vícestranné mezinárodní styky**

V roce 2001 se kromě účasti zástupců Úřadu na zasedáních a akcích evropských a světových telekomunikačních organizací uskutečnila řada dvoustranných a vícestranných mezinárodních jednání, seminářů, mezinárodních akcí a setkání se zástupci zahraničních telekomunikačních správ. Cílem těchto zahraničních pracovních cest byla výměna zkušeností v otázkách souvisejících s plněním úkolů odborných útvarů Úřadu, získání podkladů pro práci na novelizaci zákona o telekomunikacích a zkušeností, souvisejících s problematikou vstupu České republiky do EU. Současně byly cenným zdrojem informací o nových technologiích ve světě. K nejvýznamnějším akcím roku 2001 patřily:

- Symposium „Právní a hodnotový řád Evropské unie, výzva pro právní úřady kandidátských zemí“, které v dubnu 2001 pořádalo chorvatské ministerstvo pro evropskou integraci a německá nadace Deutsche Stiftung;

- Mezinárodní konference „R&TTE in practice & implications for approvals beyond the EU“ v Londýně, věnovaná praktické aplikaci směrnice č. 99/5/EC o rádiových a telekomunikačních koncových zařízeních. V rámci programu konference byl přednesen příspěvek zástupce ČTÚ („What progress has been occurred to date towards adoption of the R&TTE in the Czech Republic“);
- Zasedání Výboru pro posuzování shody a kontrolu trhu telekomunikačních zařízení (TCAM), který je poradním orgánem Evropské komise pro účely implementace směrnice č. 99/5/EC o rádiových a koncových telekomunikačních zařízeních a vzájemném uznávání shody, Brusel, duben, listopad 2001;
- 3. Světové fórum o telekomunikační politice, pořádané ITU v Ženevě, zaměřené na problematiku telefonie využívající internetový protokol (IP);
- Veletrh informační a telekomunikační techniky CeBIT 2001, Hannover, březen 2001;
- Konzultační jednání ve Stockholmu u švédského telekomunikačního regulačního orgánu pro pošty a telekomunikace „Post and Telestyrelsen“ a jednání s finským telekomunikačním regulátorem Telecommunications Administration, uskutečněné v Helsinkách;
- Setkání uživatelů programů pro správu kmitočtového spektra LS Telcom, Den LS Telcom v Lichtenau, jehož účelem byla výměna zkušeností s využíváním programů LS Telcom a jednání o dalším vývoji software. Jednání se zúčastnil i zástupci regulačního úřadu, výrobců, provozovatelů z devíti evropských zemí;
- Zasedání signatářských zemí Vídeňské dohody 1999, uskutečněné 2001;
- Jednání o kmitočtové koordinaci systémů UMTS/IMT-2000 mezi správami spojů ČR, SNR, Polska a Slovenska v Mainzu;
- 20. mezinárodní veletrh informačních a telekomunikačních technologií, telekomunikací a nových médií SYSTEMS 2001 v Mnichově;
- Regionální seminář o využívání GNSS (Global Navigation Satellite Systems), organizovaný OSN za spoluúčasti USA ve Vídni.

Úřad v roce 2001 organizoval, nebo se podílel na organizaci několika mezinárodních zasedáních, konaných v ČR:

- Konzultační jednání ke Směrnici Evropského společenství č.99/5/EC, pořádané v rámci programu Phare;
- **Zasedání pracovní skupiny SWG-FS pro pevnou službu, uskutečněné v rámci Vídeňské dohody 1999;**
- **Čtyřstranné jednání mezi zástupci ČR, Slovenska, Maďarska a Chorvatska k otázkám družicového televizního vysílání;**
- Pracovní jednání se zástupci německého regulačního úřadu REg TP Bayreuth, které se konalo v Plzni;
- Dvoustranná konzultační schůzka se zástupci rakouské správy k otázkám plánování kmitočtových potřeb před zahájením televizního digitálního vysílání (DVB-T);
- Zasedání pracovní skupiny RR PT 6, jejíž úkolem byla revize článku S.25 Radiokomunikačního řádu ITU;
- Dvoustranná konzultační schůzka se zástupci Telekomunikačního úřadu Slovenska k vyřešení kmitočtových požadavků ČR, potřebných pro zahájení televizního digitálního vysílání (DVB-T).

### 3. Vnitrostátní aktivity

#### 3.1 Ekonomická regulace

V oblasti **ekonomické regulace** byly v průběhu roku 2001 prováděny zejména následující činnosti.

V rámci řešení sporů o ceny za propojení bylo, na základě podrobných analýz předložených návrhů jednotlivými provozovateli veřejných telekomunikačních sítí, vydáno v průběhu roku 2001 celkem 9 cenových rozhodnutí o cenách za propojení veřejných telekomunikačních sítí ve struktuře podle telekomunikačních služeb, a to na základě vydaných metodik výpočtu cen za propojení podle § 78 zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů.

Na základě podrobných analýz předložených návrhů ČESKÉHO TELECOMU, a.s. byla vydána 2 cenová rozhodnutí, kterými byly stanoveny podmínky pro zpracování změn maximálních cen vybraných telefonních služeb pro rok 2002 zahrnutých do univerzální služby podle § 77 zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů.

V oblasti cen bylo v průběhu roku 2001 vydáno Českým telekomunikačním úřadem 11 cenových rozhodnutí:

Číslo	Název
02/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví maximální ceny za propojení veřejných telekomunikačních sítí
03/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se doplňuje Cenové rozhodnutí Českého telekomunikačního úřadu č. 02/PROP/2001 ze dne 12. ledna 2001
04/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví způsob výpočtu cen za propojení veřejných pevných telekomunikačních sítí pro poskytování telekomunikačních služeb zprostředkování přístupu uživatelů ke službám sítě Internet prostřednictvím propojovacího bodu a maximální ceny za propojení veřejných pevných telekomunikačních sítí pro poskytování telekomunikačních služeb pro zprostředkování přístupu uživatelů ke službám sítě Internet
05/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví způsob výpočtu cen za propojení veřejných pevných telekomunikačních sítí pro zprostředkování přístupu ke službám bezplatného volání a maximální ceny za propojení veřejných pevných telekomunikačních sítí pro zprostředkování přístupu ke službám bezplatného volání
06/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví způsob výpočtu cen za propojení veřejných pevných telekomunikačních sítí pro zprostředkování přístupu ke službám se sdílenými náklady a maximální ceny za propojení veřejných pevných telekomunikačních sítí pro zprostředkování přístupu ke službám se sdílenými náklady
07/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví způsob výpočtu cen za propojení veřejných pevných telekomunikačních sítí pro zprostředkování přístupu ke službám se sdílenými náklady a maximální ceny za propojení veřejných pevných telekomunikačních sítí pro zprostředkování přístupu ke službám se

	sdílenými náklady
08/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se doplňuje Cenové rozhodnutí Českého telekomunikačního úřadu č. 07/PROP/2001 ze dne 23. října 2001
09/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví způsob výpočtu cen za propojení veřejných telekomunikačních sítí a maximální cena za propojení veřejných telekomunikačních sítí
10/PROP/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se mění cenová rozhodnutí Českého telekomunikačního úřadu č. 01/PROP/2000 ze dne 27. 12. 2000, č. 02/PROP/2001 ze dne 12. 1. 2001 ze dne 12. 1. 2001 a č. 03/PROP/2001 ze dne 13. 2. 2001
01/US/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví postup při zpracování návrhů maximálních cen za univerzální služby pro rok 2002
02/US/2001	Cenové rozhodnutí, kterým se stanoví podmínky při zpracování maximálních cen za služby, které jsou součástí univerzální služby poskytované společností ČESKÝ TELECOM, a.s. pro rok 2002

V oblasti **statistického zjišťování** bylo zajištěno resortní statistické zjišťování v telekomunikacích pro rok 2002 v souladu se zákonem č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě ve znění pozdějších předpisů. Návrh statistických výkazů v oboru telekomunikací na rok 2002 včetně metodických vysvětlivek k jednotlivým výkazům byl schválen Českým statistickým úřadem a zařazen do Programu statistického zjišťování na rok 2002.

Dále byl zajištěn sběr výsledků statistického zjišťování v oboru telekomunikací za rok 2000 a I. pololetí 2001 u cca 1400 provozovatelů telekomunikačních sítí a poskytovatelů telekomunikačních služeb.

Na základě průběžného shromažďování výkazů od zpravodajských jednotek, jejich kontroly a zpracování statistických údajů za rok 2000 a 1. pololetí 2001 byly v průběhu roku 2001 zpracovány dotazníky pro mezinárodní statistiku, zejména pro OECD a ITU, které obsahují statistické údaje nejen technického, ale i ekonomického charakteru.

V oblasti **ekonomických analýz** byla v roce 2001 prověřena u 66 žadatelů o telekomunikační licence finanční způsobilost podle § 17 zákona č. 151/2000 Sb. z hlediska věcné a formální správnosti a podnikatelské plány byly podrobeny finanční analýze. Z celkového počtu posuzovaných finančních způsobilostí v rámci přidělování telekomunikačních licencí bylo uznáno 55 společností finančně způsobilých, u 6 společností prověřování finanční způsobilosti pokračuje vzhledem k tomu, že žadatelé nepředložili úplné podklady, které postupně doplňují. V 5 případech bylo přerušeno správní řízení.

V roce 2001 bylo u 23 společností zahájeno posuzování návrhů metodik oddělené evidence nákladů tržeb a vloženého kapitálu, které budou podkladem pro rozbor nákladů a pro cenové účely.

Odbor ekonomické regulace spolupracoval s ministerstvem dopravy a spojů na přípravě vyhlášky o výpočtu a úhradě prokazatelné ztráty z poskytování univerzální služby, která vstoupila v platnost v červnu 2001.

Odbor ekonomické regulace spolupracoval s Asociací provozovatelů veřejných telekomunikačních sítí na přípravě metody dlouhodobých přírůstkových nákladů LRIC, jejímž účelem bude poskytnout podklady pro stanovení cen za propojení pevných veřejných telekomunikačních sítí.

Bylo vydáno Opatření č. OÚ - 1/S/2001, kterým se stanovují provozovatelé telekomunikačních činností s výrazným podílem na trhu. Opatření bylo zveřejněno v Telekomunikačním věstníku částka 10 ze dne 22. října 2001 a dodatek k tomuto opatření v částce 11 ze dne 19. listopadu 2001.

Na základě statistických údajů byly vyhotoveny propočty podílů poskytovatelů telekomunikačních služeb a provozovatelů telekomunikačních sítí s výrazným podílem na trhu.

### **Seznam držitelů telekomunikační licence, kteří mají výrazný podíl na trhu, společně s odůvodněním takového postavení:**

- Provozovatel veřejné pevné telefonní sítě a poskytovatel veřejných telefonních služeb prostřednictvím veřejné pevné telefonní sítě s výrazným podílem na trhu - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 98,97 %),
- provozovatel veřejné mobilní telefonní sítě a poskytovatel veřejných telefonních služeb prostřednictvím veřejné mobilní telefonní sítě s výrazným podílem na trhu - Eurotel Praha, spol. s r.o. (podíl 60,25 %) a RadioMobil a.s. (podíl 37,46 %),
- provozovatel veřejné telefonní sítě a poskytovatel veřejných telefonních služeb prostřednictvím veřejné telefonní sítě s výrazným podílem na trhu - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 49,96 %) a Eurotel Praha, spol. s r.o. (podíl 30,98 %),
- provozovatel s výrazným podílem na trhu služby pronájmu telekomunikačních okruhů - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 54,07 %) a ČESKÉ RADIOKOMUNIKACE a.s. (podíl 27,26 %),
- poskytovatel veřejné telekomunikační služby ISDN s výrazným podílem na trhu - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 98,96 %),
- poskytovatel veřejných telekomunikačních služeb prostřednictvím veřejné datové sítě - ČESKÝ TELECOM, a.s. (podíl 73,26 %).

Výpočet byl proveden na základě níže uvedených vzorců:

### **Výpočet podílu na trhu telefonních služeb**

$$(V_{11} + V_{22}) - (N_{11} + N_{22}) / (V_1 + V_2) - (N_1 + N_2) \times 100 = \text{podíl v \%}$$

kde

$V_{11}$  = výnosy a tržby jednotlivého držitele telekomunikační licence za veřejnou telefonní službu, včetně výnosů od zahraničních operátorů

$V_{22}$  = výnosy jednotlivého držitele telekomunikační licence za propojení sítí v rámci veřejné telekomunikační služby

$N_{11}$  = náklady jednotlivého držitele telekomunikační licence placené jiným držitelům telekomunikační licence za propojení sítí v rámci veřejné telekomunikační služby

$N_{22}$  = náklady jednotlivého držitele telekomunikační licence placené zahraničním operátorům v rámci veřejné telekomunikační služby

$V_1$  = výnosy a tržby všech držitelů telekomunikační licence za veřejnou telefonní službu, včetně výnosů od zahraničních operátorů v rámci veřejné telekomunikační služby

$V_2$  = výnosy všech držitelů telekomunikační licence za propojení sítí v rámci veřejné telekomunikační služby

$N_1$  = náklady všech držitelů telekomunikační licence placené jiným držitelům telekomunikační licence za propojení sítí v rámci veřejné telekomunikační služby

$N_2$  = náklady všech držitelů telekomunikační licence placené zahraničním operátorům v rámci veřejné telekomunikační služby

### **Výpočet podílu na trhu pronájmu telekomunikačních okruhů, trhu veřejných telekomunikačních služeb ISDN, trhu veřejných telekomunikačních služeb prostřednictvím veřejných datových sítí**

$$V_{11}/V_1 \times 100 = \text{podíl v \%}$$

kde

$V_{11}$  = výnosy a tržby za danou službu jednotlivého provozovatele služby

$V_1$  = výnosy a tržby za danou službu na trhu telekomunikačních okruhů celkem

Do vzorců byly dosazeny statistické údaje za rok 2000, které byli držitelé pověření, povolení a licencí povinni předkládat.

### **Propojování veřejných telekomunikačních sítí – oblast cen**

Cenové otázky propojení veřejných telekomunikačních sítí řeší jednak zákon č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, ve znění zákona č. 274/2001 Sb. (dále jen „zákon o telekomunikacích“) a jednak zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“).

V oblasti cen za propojení se Úřad v průběhu roku 2001 setkal s následujícími problémy:

1. Zákon o telekomunikacích umožňuje Úřadu zasahovat do cen za propojení vydáním cenového rozhodnutí o cenách za propojení až po podání sporu jednou ze smluvních stran. Před podáním sporu umožňuje zákon o telekomunikacích smluvním stranám jednat v rámci uzavírání smlouvy o propojení, a to maximálně 90 dní ode dne podání návrhu na uzavření smlouvy. Spor o cenách Úřad obdrží tedy nejdříve po uplynutí této lhůty, někdy i později, protože v případě, že strany projeví vůli v jednáních pokračovat i po uplynutí výše zmíněných 90 dnů a nepodají spor o cenách, Úřad nemůže zasáhnout. Z dosavadní praxe vyplývá, že ani po takto prodloužených jednáních se strany nedohodnou.

Řešení je nutné změnou legislativy, kdy Úřad bude mít možnost rozhodovat o cenových sporech *ax ante*, nikoli *ex post*.

2. Ceny za propojení jsou stanoveny ve smlouvách o propojení na dobu určitou. Po skončení jejich platnosti je nutné stanovit ceny nové. Většinou však smluvní strany nejsou schopné, a někdy ani ochotné, se na nové ceně za propojení domluvit a tato jednání trvají v některých případech i několik let, neboť ta smluvní strana, pro niž je to výhodné, se snaží toto období nedohody o ceně prodlužovat a využívat ve svůj prospěch.

Některé smlouvy o propojení obsahují ustanovení, které říká, že do doby než dojde k uzavření dodatku ke smlouvě o propojení, kterým se stanoví nová cena za propojení, platí, že si strany účtují ceny platné v předchozím období. Dále se strany zavazují, že nově dohodnuté ceny

budou aplikovat na skutečný provoz zpětně od okamžiku ukončení platnosti předchozích cen. Zpětně pak rozdílly dorovnají formou dobropisu nebo doučtování.

Tento jasně definovaný princip ovšem není součástí každé smlouvy o propojení. Přesto, pokud ho smlouva obsahuje, dochází v praxi ze strany provozovatelů a poskytovatelů k jeho nedodržování. Jestliže tento stav sporu přetrvává neúnosně dlouho, obrátí se jedna ze stran na Úřad s žádostí o řešení této situace. Takovéto složité spory pak řeší Úřad v rámci správního řízení.

Řešením by bylo obdobné ustanovení upravit v zákoně o telekomunikacích nebo v jeho podzákonných předpisech, jako povinnou součást smlouvy o propojení.

3. Provozovatelé a poskytovatelé nedodržují a obcházejí cenová rozhodnutí Úřadu nebo jejich určené podmínky tím, že nabízejí ceny vyšší než maximální ceny stanovené v cenových rozhodnutích, nebo uplatňují k maximální ceně ceny dodatečné. V takovém případě Úřad zahájí správní řízení z důvodu prodlužování jednání a znemožnění uzavření smlouvy o propojení a může uložit pokutu dle § 97 odst. 1 písm. v) zákona o telekomunikacích. V tomto případě nelze ještě uplatnit § 15 odst. 1 písm. a) zákona o cenách, který říká, že prodávající poruší cenové předpisy, jestliže prodává za cenu vyšší než maximální nebo pevnou úředně stanovenou, protože operátor tuto cenu zatím pouze nabízí, ale ještě ji neuplatnil v konkrétní smlouvě o propojení. Z tohoto důvodu nelze zahájit řízení a uložit sankci dle § 17 zákona o cenách.

Všeobecně lze říct, že sankce za porušení cenových předpisů, které vyplývají ze zákona o cenách, i sankce plynoucí ze zákona o telekomunikacích jsou mnohonásobně nižší v poměru k zisku, který operátorům plyne v případě nedodržení cenových rozhodnutí, což nenutí zejména velké operátory k uplatňování ceny stanovené Úřadem.

Řešením je zákonná úprava možnosti uložení sankce i za tento případ a k tomu její odpovídající výše za nedodržení cenových rozhodnutí Úřadu.

4. V praxi dochází k nedodržování § 12 odst. 1 zákona o cenách, který ukládá povinnost uplatnit nové úředně stanovené ceny za propojení do smlouvy o propojení nejpozději do tří měsíců od účinnosti rozhodnutí, a to v případě existence smlouvy o propojení. I přes takto jasně stanovenou povinnost smluvní strany cenová rozhodnutí, resp. ceny v nich stanovené, nerespektují a neuplatňují je ve svých smlouvách o propojení. Za nedodržení této povinnosti zákon o cenách neukládá žádnou sankci, což by mělo být zákonně upraveno.

Pokud smlouva neexistuje, mají strany povinnost tyto ceny uplatnit ihned v připravované smlouvě, ovšem tato povinnost není jednoznačně stanovena zákonem o cenách, ale vyplývá pouze z komentáře k tomuto zákonu. Řešení tohoto nedostatku vidíme v zákonné úpravě této oblasti.

5. I přesto, že Úřad vydá po podání cenového sporu jednou ze smluvních stran cenové rozhodnutí, existuje zde období od počátku cenového sporu do vydání cenového rozhodnutí, které vydané cenové rozhodnutí nepokrývá, neboť Úřad nemůže vydávat cenová rozhodnutí se zpětnou platností, a to ani zpětně k datu podání sporu. V praxi zde proto vzniká určitý časový úsek, pro který tím „neexistují“ platné ceny za propojení, a neexistuje žádný jasně daný princip, jak tuto cenu za období od počátku sporu do nabytí účinnosti cenového rozhodnutí stanovit.

Řešením tohoto problému je zákonná úprava účinnosti cenových rozhodnutí od data podání sporu o ceně za propojení.

## 3.2 Regulace telekomunikačních sítí a služeb

Vedle běžných regulačních rutinních činností, které mimo jiné zahrnovaly i konzultační činnost vůči provozovatelům veřejných telekomunikačních sítí a poskytovatelům telekomunikačních služeb, stejně jako směrem k ostatní telekomunikační veřejnosti, spolupráci s ostatními odbory Úřadu a profesními organizacemi v oblasti telekomunikací, lze hlavní aktivity Úřadu v roce 2001 členit následovně.

### 3.2.1 Licencování telekomunikačních služeb a sítí

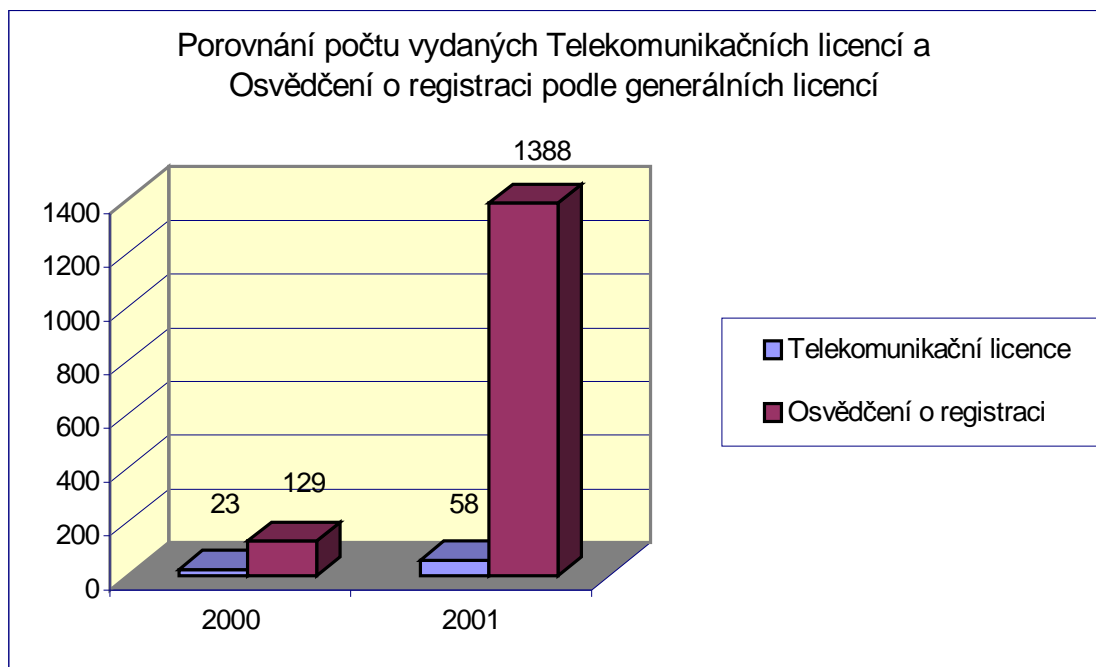
V souladu s podmínkami stanovenými zákonem o telekomunikacích byly zpracovány a v Telekomunikačním věstníku vyhlášeny následující generální licence :

- a) Generální licence č. GL-31/S/2001 k poskytování telekomunikačních služeb přenosu dat a dalších informací prostřednictvím veřejných a neveřejných pevných a mobilních vysílacích rádiových sítí,
- b) Generální licence č. GL-32/S/2001 k poskytování veřejné telekomunikační služby veřejného pagingu,
- c) Generální licence č. GL-33/S/2001 k poskytování veřejné telekomunikační služby šíření rozhlasového a televizního signálu prostřednictvím zemských vysílačů,
- d) Generální licence č. GL-34/S/2001 k poskytování telekomunikačních služeb přenosu dat a dalších informací prostřednictvím družicového spojení,
- e) Generální licence č. GL-35/S/2001 k poskytování telekomunikačních služeb přenosu rozhlasových a televizních signálů prostřednictvím družicového spojení.

V souladu s příslušným ustanovením § 50 zákona pak bylo k 31.12.2001 provedeno celkem 1271 registrací podle dosud vydaných generálních licencí k poskytování telekomunikačních služeb a 117 registrací podle generální licence ke zřizování a provozování veřejných telekomunikačních sítí určených výhradně k jednosměrnému šíření televizních nebo rozhlasových signálů po vedení (GL-24/T/2000). Vedle rozvoje jednotlivých telekomunikačních služeb, které registracím podle generálních licencí podléhají, byl celkový počet registrací podle generálních licencí v roce 2001 ovlivněn i procesem „přeregistrace“ podle přechodného ustanovení § 107 odst. 5 zákona.

Za období roku 2001 bylo uděleno celkem 58 telekomunikačních licencí. Z tohoto 17 telekomunikačních licencí bylo vydáno k poskytování veřejné telefonní služby prostřednictvím veřejné pevné telekomunikační sítě a 2 telekomunikační licence na poskytování veřejné telefonní služby prostřednictvím veřejné mobilní sítě. Na zřizování a provozování veřejné telekomunikační sítě pak bylo uděleno celkem 39 telekomunikačních licencí.





Za nejdůležitější telekomunikační licenci, která byla v roce 2001 udělena je třeba považovat telekomunikační licenci k poskytování veřejné telefonní služby pro společnost ČESKÝ TELECOM, a.s., v jejímž rámci bylo společnosti uloženo zajištění univerzální služby podle ust. § 29 zákona.

V průběhu roku 2001 byla v souladu a za podmínek stanovených zákonem vyhlášena dvě výběrová řízení. Prvním bylo výběrové řízení na udělení telekomunikačních licencí ke zřízení a provozování veřejných telekomunikačních sítí s využitím pevných rádiových přístupových sítí typu P-MP v pásmu 3,5 GHz. Druhým pak bylo výběrové řízení na udělení telekomunikačních licencí ke zřízení a provozování veřejných mobilních telekomunikačních sítí ve standardu UMTS.

Cílem výběrového řízení na udělení telekomunikačních licencí ke zřízení a provozování veřejných telekomunikačních sítí s využitím pevných rádiových přístupových sítí typu P-MP v pásmu 3,5 GHz bylo udělení tří licencí se závazkem poskytování veřejné telefonní služby. Podané žádosti byly řídicím výborem vyhodnoceny začátkem července 2001. Úřad poté na návrh řídicího výboru zahájil řízení o udělení příslušné licence se společnostmi SkyNet, a.s., Eurotel Praha, spol. s r.o. a CZECH ON LINE, a.s.. Podmínkou pro udělení telekomunikační licence bylo současně zaplacení podmínkami výběrového řízení stanoveného poplatku 20 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že termín pro udělení telekomunikačních licencí vybraným uchazečům uplyne 7. 2.2002, nebyla k 31.12.2001 ještě žádná licence udělena.

Druhé výběrové řízení bylo po předchozím projednání ve vládě ČR vyhlášeno za účelem udělení tří telekomunikačních licencí ke zřízení a provozování veřejných mobilních telekomunikačních sítí ve standardu UMTS. Výběrové řízení proběhlo ve dvou stupních. V rámci prvního stupně, bylo udělení příslušných telekomunikačních licencí nabídnuto stávajícím třem provozovatelům sítí GSM za pevně stanovenou cenu 6,7 mld. Kč. Vzhledem k jejich nezájmu – a to ani v rámci jeho opakování, bylo ve druhém stupni výběrového řízení o udělení telekomunikačních licencí rozhodováno formou aukce.

Podmínky aukce byly zveřejněny dne 2. listopadu. Nejnižší nabídková cena pro aukci byla stanovena na 3,5 mld. Kč. Do aukce se přihlásily společnosti RadioMobil a.s. a Eurotel Praha, spol. s r.o.. Nejvyšší nabídku předložila společnost RadioMobil a.s. a to ve výši 3 861 000 001 Kč. Společnost Eurotel Praha, spol. s r.o. předložila nabídku ve výši 3 535 000 000 Kč. Vzhledem k tomu, že obě společnosti splnily stanovené podmínky a uhradily první splátku licenčního poplatku ve výši 1 mld. Kč, byly jim dne 14. 12. 2001 uděleny příslušné telekomunikační licence.

Všechny údaje o vydaných telekomunikačních licencích a osvědčeních o registraci byly pravidelně v průběhu roku 2001 zveřejněny na internetových stránkách Úřadu a podle příslušných ustanovení zákona i v Telekomunikačním věstníku.

### 3.2.2 Správa čísel a číslovacích plánů

Na úseku správy číslovacích plánů zaměřil Úřad svoji činnost jednak na kompletaci pravidel pro efektivní výkon správy čísel, a současně pak v průběhu celého roku zajišťoval její výkon v tom smyslu, že vyřizoval požadavky provozovatelů veřejných telekomunikačních sítí a poskytovatelů veřejných telekomunikačních služeb o konkrétní číselné přiděly postupem, který stanovuje zákon o telekomunikacích.

V průběhu roku byl zpracován Číslovací plán signalizačních bodů signalizační sítě SS7, který byl uveřejněn v Telekomunikačním věstníku v částce 10/2001 ze dne 22.10.2001. Současně s ohledem na postupné zavádění nových druhů telekomunikačních služeb a nutnost jejich očíslování zahájil Úřad práce na přípravě změny Číslovacího plánu veřejných telefonních sítí a současně i tvorbě dalších číslovacích plánů, mezi kterými je rozhodující Číslovací plán veřejných datových sítí. Jejich vydání se předpokládá v průběhu roku 2002.

V roce 2001 bylo vyřízeno celkem 231 žádostí o přidělení čísel, kódů nebo číselných řad, a celkem 40 požadavků na odejmutí přidělených čísel, resp. číselných řad. Ve všech stanovených případech byly na základě nařízení vlády č.181/2000 Sb. předepsány a vybrány příslušné poplatky (vedle poplatků správních), které v úhrnu za celý rok představují příjem ve výši 85 149 tis. Kč. Pro dokumentaci lze uvést, že v hodnoceném období bylo vydáno zejména

1. 37 rozhodnutí o přidělení řad čísel v rámci stávajících UTO resp. VMS,
2. 6 rozhodnutí o přidělení číselných kódů typu „10 XX(X)“ pro výběr provozovatele dálkové sítě s poskytováním telefonní služby,
3. 20 rozhodnutí o přidělení čísel pro služby nekomerční a pro veřejně prospěšné účely,
4. 2 rozhodnutí o přidělení čísel pro informace poskytované provozovateli veřejné telefonní sítě. Komerční informační, nabídkové a pohotovostní služby,
5. 11 rozhodnutí o přidělení čísel cílové mobilní sítě (DN 60X, 72, 73, 77),
6. 37 rozhodnutí o přidělení čísel Freephone (SAC 800 ABC),
7. 9 rozhodnutí o přidělení čísel pro přídatné služby se sdílenými náklady (SAC 81Y ÷ 89ABC),
8. 45 rozhodnutí o přidělení čísel pro přístup k síti Internet a k dálkopisné síti (SAC 971 ABCD),
9. 21 rozhodnutí o přidělení SPC kódů signalizačních bodů přechodové signalizační sítě SS7,

## 10. 7 rozhodnutí o přidělení ISPC kódů mezinárodních signalizačních bodů sítě SS7.

V závěru roku 2001 zahájil Úřad práce na přípravě časového zpřesnění přechodu na uzavřené číslování, ke kterému dojde v noci z 21. na 22. září 2002 a k jehož vyhlášení je ČTÚ oprávněn podle ust. čl.10 číslovacího plánu veřejných telefonních sítí. Komplexní informace, zpracované v závěru roku 2001, poskytl Úřad i Mezinárodní telekomunikační unii (ITU) ke zveřejnění v Operačním zpravodaji ITU. V zájmu zajištění účinné spolupráce všech zúčastněných operátorů ustanovil ČTÚ pracovní neformální skupinu, v rámci které jsou podmínky přechodu na uzavřené číslování projednávány a precizovány. Vedle všech dotčených provozovatelů veřejných telekomunikačních sítí a poskytovatelů veřejných telekomunikačních služeb, se jednání pravidelně účastní i zástupci orgánů, které zajišťují tísňová volání. Časové zpřesnění a technické podmínky přechodu na uzavřené číslování byly zveřejněny v Telekomunikačním věstníku, částka 3/2002.

V rámci příprav na zavedení služby výběru poskytovatele podle § 76 odst.1 zákona o telekomunikacích bylo do konce roku 2001 již přiděleno na základě žádostí poskytovatelů telekomunikačních služeb 10 čísel 10xx(x) pro adresování výběru poskytovatele zkrácenou individuální volbou, resp. přednastavením.

V zájmu splnění dalšího zákonem stanoveného úkolu, který ukládá provozovatelům veřejných pevných telekomunikačních sítí s výrazným podílem na trhu zavést přenositelnost telefonních čísel, inicioval Úřad ve spolupráci s Asociací provozovatelů veřejných telekomunikačních sítí založení neformálního „fóra“ všech zainteresovaných provozovatelů veřejných telekomunikačních sítí a poskytovatelů veřejné telefonní služby. Úřad byl přítom vedlen především snahou napomoci definování principů a zásad zavedení této služby v situaci, kdy mu zákon o telekomunikacích neumožňuje tuto problematiku upravit závaznou formou např. jeho opatřením. Řízení tohoto „fóra“, které řeší technické i ekonomické aspekty zavedení přenositelnosti telefonních čísel, je svěřeno zástupcům Úřadu a Asociaci provozovatelů pevných veřejných telekomunikačních sítí.

Součástí přípravy Úřadu na zavedení přenositelnosti telefonních čísel je rovněž úkol optimalizace programové software podpory správy číslování, jehož řešení Úřad navrhl v rámci programu PHARE na rok 2002.

### 3.2.3 Propojování a správa síťových plánů

Hlavní úkoly v oblasti správy síťových plánů a propojování lze v roce 2001 rozdělit v zásadě na níže uvedené skupiny. Především byly zpracovány a vydány

- a) Síťový plán přenosových parametrů veřejných pevných telekomunikačních sítí (založených na propojování okruhů), který byl uveřejněn v Telekomunikačním věstníku, částka 10/2001 ze dne 17. 12.2001.

Plán zejména vymezuje základní přenosové parametry veřejných telekomunikačních sítí s ohledem na propojování sítí a připojování koncových zařízení tak, aby byla zajištěna celistvost těchto sítí. Současně stanovuje požadavky na přenosové vlastnosti sítí, které jsou nezbytné pro zajištění dostatečné kvality přenosu v rámci všech propojených sítí.

- b) Síťový plán synchronizace veřejných pevných telekomunikačních sítí (založených na propojování okruhů), který byl uveřejněn v Telekomunikačním věstníku, částka 12/2001 ze dne 17. 12.2001.

Principy stanovené tímto plánem definují systém synchronizace ve všech úrovních sítí a to i v případě jejich vzájemného propojení, včetně mezinárodní úrovně. Současně plán stanovuje příslušné synchronizační parametry tak, aby byla zabezpečena vzájemná spolupráce propojených sítí.

V závěru roku byly v souvislosti s přípravou vydání časového zpřesnění přechodu na systém uzavřeného číslování zahájeny práce na změně přílohy č.1 opatření č. OÚ-5/T/2000 o uspořádání hranic veřejné telefonní sítě. Tímto opatřením Úřadu v roce 2000 vydal přehled o začlenění jednotlivých obcí do jednotlivých obvodů veřejné telefonní sítě. Vzhledem k tomu, že přechodem na systém uzavřeného číslování, ke kterému dojde v noci z 21. na 22. září 2002, bude vytvořeno 14 nových telefonních obvodů, bylo potřeba prověřit správnost začlenění jednotlivých obcí a posoudit oprávněnost nepřislušného začlenění některých obcí vzniklého historickým vývojem konfigurace ve veřejné telefonní síti. Změnu Úřad vydal v prvním čtvrtletí roku 2002 v Telekomunikačním věstníku, částka 4/2002.

Další a lze říci, že z hlediska významu pro rozvoj konkurence na telekomunikačním trhu jednou z rozhodujících činností je řešení sporů na úseku propojování veřejných telekomunikačních sítí (VTS), kde oproti předcházejícímu období došlo k zásadnímu rozšíření činnosti. V průběhu roku 2001

- a) bylo uzavřeno provozovateli VTS 14 smluv o propojení VTS a 24 dodatků ke smlouvám o propojení VTS,
- b) bylo řešeno 15 sporů ve věci uzavření smluv o propojení VTS. Rozhodnuty byly 4 spory, z toho jedním rozhodnutím byla nahrazena smlouva o propojení VTS (§ 40 odst. 2 a 5 zákona o telekomunikacích). Současně pak zbylých 11 případů přešlo k vyřízení do roku 2002,
- c) byly řešeny 3 spory z již uzavřených smluv o propojení VTS (§ 40 odst. 4 zákona o telekomunikacích),
- d) byla vydána 2 stanoviska (§ 38 odst. 6 zákona o telekomunikacích).

Přes uvedené skutečnosti však dosavadní zkušenosti prokazují, že projednávání a uzavírání smluv o propojení probíhá zdlouhavě a neefektivně, což značně brzdí vytváření konkurenčního prostředí. Důvodem jsou zejména skutečnosti, že v zákonu o telekomunikacích

- nejsou stanoveny lhůty pro vydání referenční nabídky propojení sítí a sankce za jejich nedodržení,
- nejsou stanoveny sankce za nedodržení postupů a lhůt při uzavírání smluv o propojení,
- není stanoven postup pro uzavírání dodatků ani sankce za nedodržení postupu a lhůt při uzavírání dodatků ke smlouvám o propojení,
- není umožněno regulačnímu úřadu vstoupit z vlastní iniciativy do jednání o smlouvě o propojení v zájmu jejího rychlejšího uzavření (toto právo obsahuje Směrnice 97/33/EC i nová Směrnice 2002/19/EC o propojování),
- není umožněno regulačnímu úřadu zveřejňovat obsah uzavřených smluv o propojení, jak stanoví Směrnice 97/33/EC. Zákon o telekomunikacích obsahuje odlišnou právní úpravu od obchodního zákoníku,
- není dostatečně zakotvena právní účinnost správních rozhodnutí Úřadu v případech, kdy účastníci řízení využijí ust. § 102 odst. 3 zákona o telekomunikacích a rozhodnutí Úřadu napadnou žalobou u obecného soudu.

Uvedená omezení, resp. nedostatečnost právní úpravy ve svém důsledku značně snižuje efektivnost postupu Úřadu při řešení sporů o propojení. Je přitom zřejmé, že zejména z pozice hlavních telekomunikačních operátorů na trhu – subjektů s výrazným podílem na trhu, je této

situace využíváno resp. zneužíváno a jednání o propojení s tzv. alternativními operátory jsou často bezdůvodně zpomalována. Příkladem takového postupu může být spor o propojení mezi společnostmi ČESKÝ TELECOM, a.s. a GTS Czech a.s., ve kterém pro nedohodu obou stran Úřad svým rozhodnutím nahradil propojovací smlouvu. Společnost ČESKÝ TELECOM, a.s. však využila ustanovení § 102 odst.3 zákona o telekomunikacích a soudní žalobou praktickou účinnost rozhodnutí Úřadu fakticky znemožnila.

Úřad proto v rámci svých oprávnění aktivně připravuje návrhy řešení, které ve spolupráci s MDS prosazuje při úpravě platného zákona o telekomunikacích v zájmu podstatného zlepšení legislativních podmínek pro řešení sporů o propojení veřejných telekomunikačních sítí.

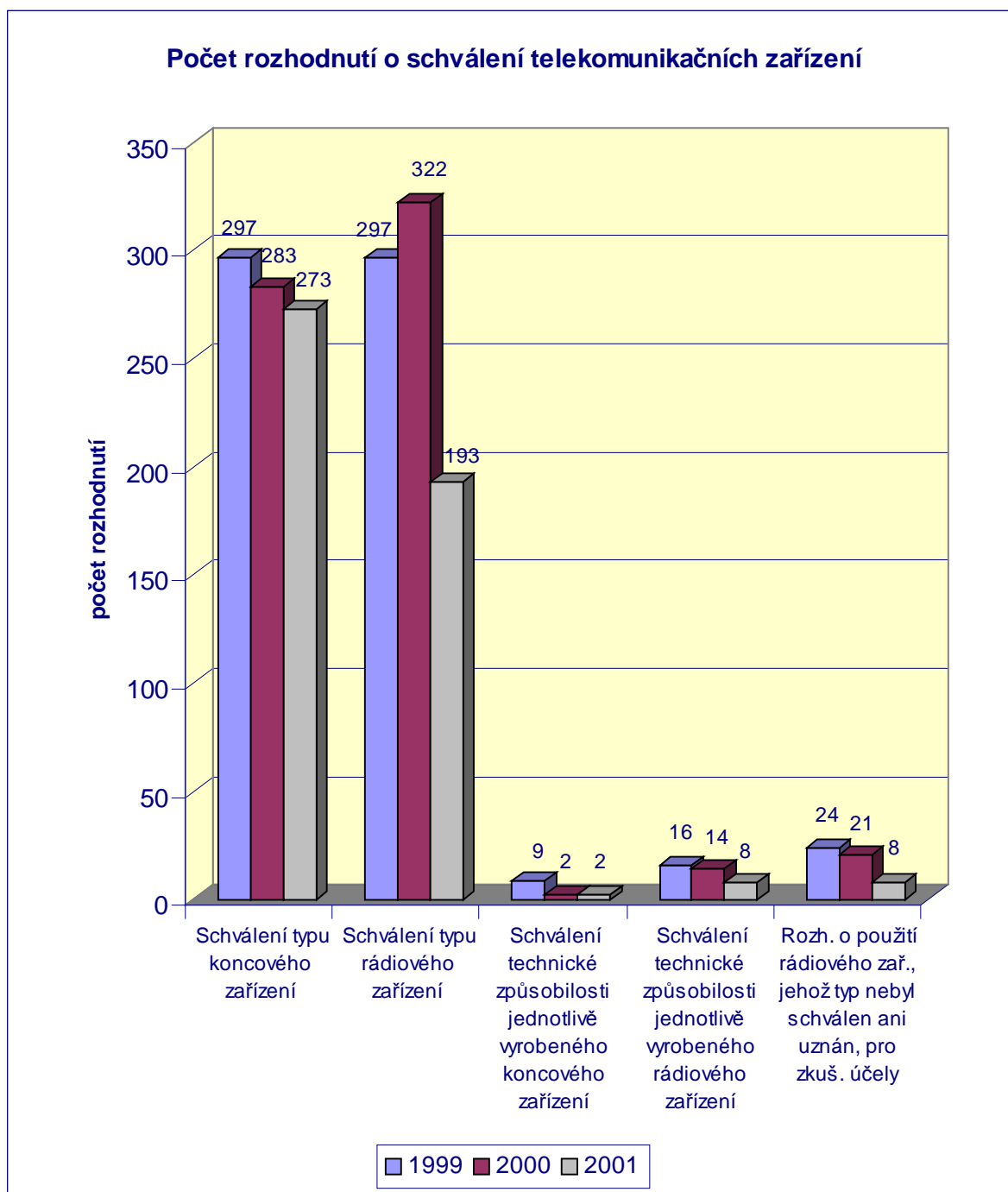
### **3.3 Certifikace**

Úřad rozhodoval v roce 2001, podle § 95 bod. 2 zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon o telekomunikacích“), o schvalování typu, o uznávání technické způsobilosti jednotlivě vyrobených zařízení, o použití rádiových zařízení, jejichž typ nebyl schválen ani uznán, pro zkušební účely a dále stanovoval předpisovou základnu pro účely schvalování telekomunikačních zařízení. Od 1. 5. 2001 plnil rovněž, podle ust. § 10 odst. 2 nařízení vlády č. 426/2000 Sb., kterým se stanoví technické požadavky na rádiová a na telekomunikační koncová zařízení (dále jen „NV č. 426“), úkoly autorizované osoby v režimu posuzování shody rádiových a telekomunikačních koncových zařízení.

#### **3.3.1 Vydávání rozhodnutí o schválení typu vybraných a jednotlivě vyrobených telekomunikačních zařízení a rozhodnutí o použití rádiového zařízení pro zkušební účely**

V roce 2001 bylo vydáno celkem 484 rozhodnutí, z toho 466 rozhodnutí o schválení typu, 10 rozhodnutí o schválení jednotlivě vyrobeného zařízení a 8 rozhodnutí o použití rádiového zařízení pro zkušební účely. Příjmy za tuto činnost činily 1 974 000 Kč.

*Struktura rozhodnutí, vydaných v roce 2001 z hlediska druhu zařízení je patrná z následujícího grafu:*

**Komentář :**

Z přehledu schválených **koncových zařízení** v roce 2001 je zřejmá souvislost s rozvojem internetových služeb, která se odráží zejména v počtu schválených vestavných faxmodemových a modemových karet do PC. V souvislosti s digitalizací veřejných telekomunikačních sítí se zvyšuje soustavně zájem o služby ISDN ruku v ruce se zájmem o koncová zařízení ISDN, a to jak samostatná, tak o vestavné karty v rámci rozšíření možností již schválených PbÚ. Pokles zájmu o schválení klasických analogových koncových zařízení (telefonní přístroje, záznamníky,

PbÚ, přepojovací zařízení) potvrzuje určitou nasycenost trhu těchto zařízení a počínající orientaci zákazníků na modernější telekomunikační prostředky.

V oblasti **rádiových zařízení** bylo vydáno nejvíce rozhodnutí o schválení (52) na radioreléová zařízení, což souvisí zejména s výstavbou sítí GSM, dále těžištěm schvalování jsou TV a R vysílače, radiostanice PPS a základnové radiostanice GSM. Redukce druhů zařízení, které se neschvalují, započatá novým zákonem o telekomunikacích od 1. 7. 2000, který přinesl ukončení schvalování komponentů kabelových televizních rozvodů TKR, pokračovala nabytím účinnosti NV č. 426 (od 1. 5. 2001), kdy bylo ukončeno schvalování zejména zařízení krátkého dosahu (povelová, zabezpečovací zařízení, ovládání hraček, bezdrátové zvonky, autoalarmy, wireless LAN apod.), což představuje cca 30% zařízení schvalovaných před 1. 5. 2001.

### **Posuzování shody telekomunikačních zařízení podle NV č. 426/2000 Sb.**

Dnem 1. 5. 2001 začal Úřad v souladu s ust. § 10 odst. 2 Nařízení Vlády č. 426/2000 Sb., kterým se stanoví technické požadavky na rádiová a na telekomunikační koncová zařízení, plnit úkoly autorizované osoby pro účely posuzování shody rádiových a telekomunikačních koncových zařízení. Na základě Oznámení č. 34/01 ÚNMZ (Věstník ÚNMZ, číslo 7 ze dne 13. července 2001) byl Úřad oprávněn používat při postupech podle uvedeného NV identifikační číslo AO 260.

V rámci plnění úkolů podle NV č. 426 vydal Úřad čtyři stanoviska, která jsou pro výrobce/dovozce telekomunikačních zařízení rozhodným podkladem pro vydání prohlášení o shodě.

Zároveň odbor certifikace poskytoval denně výrobcům a dovozcům konzultace, související s vydáváním prohlášení o shodě a kompletováním s ním souvisejících podkladů, zkušebních protokolů, výrobní dokumentace, atd.

### **3.3.3 Harmonizace schvalovacích postupů používaných Úřadem s postupy používanými v EU**

Harmonizace schvalovacích postupů používaných Úřadem s postupy používanými v EU je nezbytnou podmínkou přípravy ČR na vstup do Evropské unie.

Ustanovení Hlavy II zákona o telekomunikacích, obsahující vazbu na zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, vytvořilo předpoklady pro přechod na posuzování shody podle Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 99/5/EC o rádiových zařízeních a telekomunikačních koncových zařízeních a vzájemném uznávání jejich shody (dále jen „směrnice RTTE“).

Dnem 1. května 2001 nabylo účinnosti NV č. 426, kterým jsou stanoveny technické požadavky na rádiová a telekomunikační koncová zařízení pro účely zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky (dále jen „zákon č. 22/1997 Sb.“).

V souvislosti s tím Úřad posoudil Seznam vybraných druhů telekomunikačních zařízení a předpisovou základnu, zveřejněný v Telekomunikačním věstníku, částka 2 ze dne 26. února 2001. V Telekomunikačním věstníku, částka 4 ze dne 24. dubna 2001 Úřad zveřejnil dodatek k tomuto Seznamu, kterým uvolnil ze systému schvalování celkem 55 položek. Jednalo se o telekomunikační koncová zařízení bez vazby na analogové rozhraní veřejných telekomunikačních sítí a dále o rádiová zařízení, vyráběná podle evropských harmonizovaných norem a pracujících na kmitočtech, jejichž využití je v Evropě harmonizováno a v ČR specifikováno příslušnou generální licencí.

V režimu schvalování zůstala pouze telekomunikační koncová zařízení, připojovaná ke koncovým bodům veřejných telekomunikačních sítí analogovým rozhraním a rádiová zařízení, která jsou v režimu individuálních povolení / licencí. Systém schvalování se omezil pouze na parametry analogového rozhraní u koncových zařízení a rádiové parametry u rádiových zařízení. Bezpečnost a elektromagnetická kompatibilita schvalovaných zařízení byla již v režimu posouzení shody podle relevantních nařízení vlády (NV č.168/1997 Sb. a NV č.169/1997 Sb., ve znění pozdějších předpisů).

Podmínkou pro přechod všech telekomunikačních koncových zařízení do režimu posuzování shody je transparentnost parametrů rozhraní, která jednotliví provozovatelé veřejných telekomunikačních sítí v koncových bodech těchto sítí nabízejí a povinnost notifikace těchto parametrů. Tato povinnost v zákonu o telekomunikacích dosud chybí. Proto Úřad připravil v rámci novely zákona č. 22/1997 Sb. doplnění zákona o telekomunikacích o paragraf, který ve vztahu k rozhraním plně koresponduje se směrnicí RTTE. Novela zákona č. 22/1997 Sb. byla již schválena vládou a je v dalším legislativním řízení.

Za účelem plné harmonizace schvalovacího řízení / posuzování shody telekomunikačních zařízení s postupy v EU se Úřad i v roce 2001 aktivně zúčastnil závěrečných expertních jednání o PECA (Protokol k evropské dohodě o posuzování shody a akceptaci průmyslových výrobků), která ve věcech posuzování shody, vzájemného uznávání laboratorních protokolů a certifikátů vedl s EU za Českou republiku ÚNMZ. Jako jedna ze sektorových příloh k PECA je plánována i příloha, týkající se telekomunikací, což představuje plnou aplikaci směrnice č. 99/5/EC o rádiových a telekomunikačních koncových zařízeních a vzájemném uznávání jejich shody (z 9. března 1999) v podmínkách ČR. Výše zmíněné doplnění zákona o telekomunikacích je nutnou a rozhodující podmínkou.

### **3.3.4 Harmonizace českých technických norem a předpisů určených pro schvalování se zahraničními**

Harmonizace českých technických norem a předpisů, určených pro schvalování, resp. posuzování shody, se zahraničními je nutnou podmínkou pro harmonizaci schvalovacích postupů, a tím vlastně i pro odstraňování překážek obchodu.

Přebírání norem, vydávaných CEN, CENELEC a ETSI probíhalo v roce 2001 v souladu s plánem technické normalizace ČSNI po předchozím projednání s Úřadem. Relevantní normy začaly být postupně po jejich schválení a vydání v ČR jako ČSN používány v procesu schvalování. Zároveň byly doplněny do předpisové základny a zveřejněny na internetových stránkách Úřadu.

Pro schvalování zařízení, určených k připojení na analogové rozhraní veřejných telekomunikačních sítí byly i v roce 2001 používány technické specifikace, zohledňující dosud přetrvávající rozmanitost spojovacích systémů ve veřejných telekomunikačních sítích v důsledku dosud neukončené digitalizace veřejných ústředen. Tyto technické specifikace však již navazovaly na aplikaci některých harmonizačních dokumentů, kterými se provádějí Směrnice EU, týkající se schvalování / posuzování shody rádiových a telekomunikačních koncových zařízení. Jedná se zejména o obsah tzv. TBR 21 (Technical Basis for Regulation), zajišťující základní harmonizaci analogového rozhraní evropských telekomunikačních sítí, do podmínek ČR spolu s několika nezbytnými národními doplňky. Obdobně tomu bylo i s dokumenty TBR 37 (EN 300 437) a TBR 38.



Veškeré technické normy a technické specifikace, které se na daný druh, dle dikce zákona „vybraného zařízení“, vztahují, byly, jakožto tzv. „předpisová základna“, zveřejněny v Telekomunikačním věstníku a jsou zároveň dostupné na internetové stránce ČTÚ.

Pokud jde o posuzování shody telekomunikačních zařízení, byl zpracován a na internetových stránkách ČTÚ zveřejněn úplný seznam harmonizovaných norem, podle kterých se posuzování shody provádí. Seznam vychází ze seznamů zveřejněných v Official Journal of European Communities (OJ EC) týkajících se v EU směrnice RTTE a v podmínkách ČR NV č. 426 a obsahuje úplný přehled relevantních evropských harmonizovaných norem a k nim příslušných českých technických norem.

### **3.3.5 Kontrolní činnost ve vztahu k vydaným rozhodnutím o schválení a prohlášení o shodě**

Kontrola dodržování podmínek, za kterých bylo rozhodnutí vydáno a dodržování ustanovení NV č. 426, byla v roce 2001 prováděna, díky smlouvě mezi Úřadem a ČOI, v úzké spolupráci s pracovníky oblastních Úřadů a České obchodní inspekce. Bylo provedeno 37 kontrol dodržování podmínek pro vystavování (v rámci veletrhů COMNET a INVEX) a uvádění rádiových a telekomunikačních koncových zařízení na trh.

Česká obchodní inspekce v listopadu 2001 zahájila, po projednání metodiky s Úřadem, rozsáhlou kontrolní akci, zaměřenou na uvádění telekomunikačních zařízení, která spadají do režimu NV č. 426, na trh. Konečné výsledky budou k dispozici v měsíci dubnu 2002.

### **3.3.6 Spolupráce s veřejností a veřejnými sdělovacími prostředky**

Kompletní seznam schválených telekomunikačních zařízení od roku 1992 byl v roce 2001 dostupný široké veřejnosti na Internetu na adrese [www.ctu.cz](http://www.ctu.cz) a byl trvale aktualizován. Jinak byl tento seznam komukoli k dispozici k nahlédnutí či k provedení výpisu v odboru certifikace.

Na internetové stránce Úřadu jsou výrobcům a dovozcům k dispozici kompletní praktické informace a postupy, týkající se jak schvalování podle zákona o telekomunikacích, tak posuzování shody podle NV č. 426, je zde dostupný Seznam vybraných druhů telekomunikačních zařízení a předpisová základna, informativní seznam harmonizovaných norem, vzory prohlášení o shodě a další informace. Rozhodující informace jsou k dispozici i v anglickém jazyce.

Pracovníci odboru certifikace aktivně působili na řadě seminářů jak v ČR, tak i v zahraničí a při výstavách a veletrzích telekomunikační techniky pořádaných v ČR. Nemalou zásluhu na poklesu problémů s prodejem telekomunikačních zařízení měly i informační pořady v televizi, uživatelské testy, jejich komentáře a články pracovníků odboru certifikace v novinách a časopisech.

## **3.4 Správa kmitočtového spektra**

Správou kmitočtového spektra se podle zákona o telekomunikacích rozumí kmitočtové plánování ve vybraných kmitočtových pásmech, zajišťování koordinace kmitočtů na vnitrostátní i mezinárodní úrovni, rozhodování o vydávání povolení k provozování vysílacích rádiových zařízení a vybíráním poplatků za přidělené kmitočty.

V roce 2001 bylo na úseku kmitočtového plánování rozhlasových a televizních vysílačů zpracováno a odesláno k mezinárodní kmitočtové koordinaci 67 požadavků na nové kmitočtové

příděly a modifikace pro analogové televizní vysílače, 58 požadavků na kmitočtové příděly pro DVB-T a 46 požadavků na kmitočtové příděly a modifikace pro analogové VKV-FM vysílače.

Dále bylo posouzeno 52 zahraničních požadavků na koordinaci kmitočtových přídělů pro TV vysílače, 18 požadavků na kmitočtové příděly pro DVB-T, 143 zahraničních požadavků na koordinaci kmitočtů pro VKV-FM rozhlasové vysílače a 1 požadavek na koordinaci kmitočtu pro AM rozhlas. Pro rozhlasové vysílání T-DAB bylo prověřováno několik set vysílačů okolních států uváděných v cirkulářích ERO z hlediska možného vlivu na vysílače nebo sítě provozované na území České republiky.

Celkem bylo vydáno 1972 a odňato 1763 povolení k provozování vysílacích rádiových zařízení. Tímto postupem byla nová i dříve vydaná povolení v oblasti rozhlasové služby uvedena do souladu s novým telekomunikačním zákonem.

V souvislosti s problematikou uvolňování 12. TV kanálu pro T-DAB v rámci plnění závěrů mezinárodní dohody Wiesbaden 1995, kterou ČR spolupodepsala, bylo vybráno 68 náhradních kmitočtů pro televizní převaděče pracující v současné době na 12. TV kanálu.

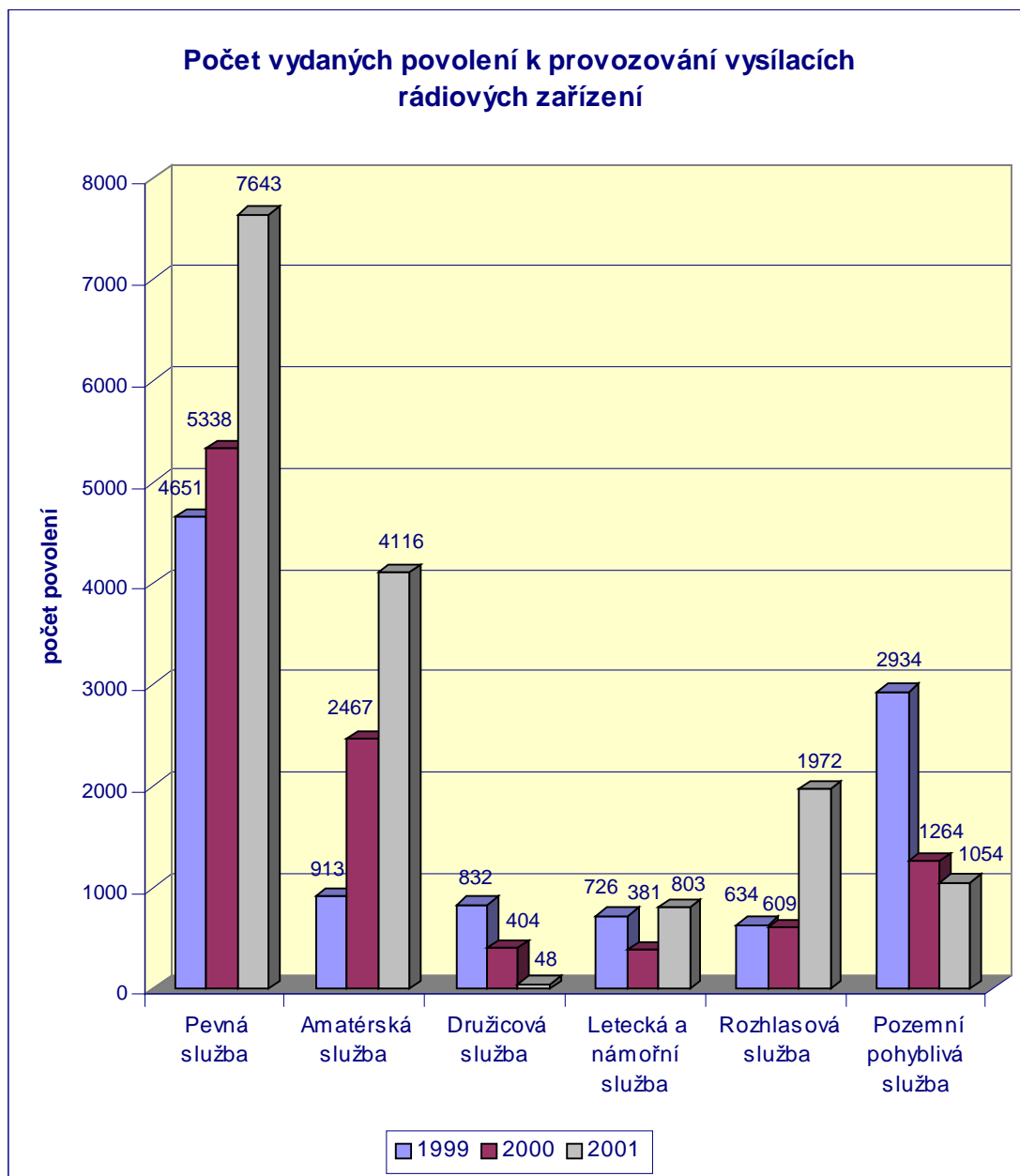
V rámci pozemní pohyblivé služby bylo vydáno celkem 1054 povolení k provozování vysílacích rádiových zařízení, z čehož se ve 493 případech jednalo o změnu již vydaného povolení, 526 povolení bylo uvedeno do souladu s novým zákonem o telekomunikacích a 35 povolení bylo krátkodobých. V roce 2001 byla ukončena platnost 1341 povolení, z čehož 526 povolení bylo nahrazeno novým, 35 povolení bylo odňato na základě porušení jeho podmínek – neplacení vyměřených poplatků, u 72 povolení skončila jejich platnost na základě nesplnění povinnosti jejich držitele podle § 107 odst. 10 zákona o telekomunikacích a ostatní povolení byla odňata na základě žádostí jejich držitelů. Mezi tato povolení jsou počítána i povolení pro datové sítě v pásmech do 1 GHz, které patří do pevné služby, ale vzhledem k jejich charakteru se plánují a koordinují stejným způsobem jako sítě pozemní pohyblivé služby.

Na úseku kmitočtového plánování pozemní pohyblivé služby bylo v roce 2001 zasláno správám sousedních států ke koordinaci 463 koordinačních požadavků a naopak bylo posouzeno 1153 zahraničních koordinačních požadavků – viz tabulka.

	Rok	Stát				Celkem
		GER	POL	SVK	AUT	
Koordinace českých stanic vůči zahraničí	1999	380	652	176	220	1396
	2000	99	162	72	127	460
	<b>2001</b>	<b>154</b>	<b>200</b>	<b>73</b>	<b>36</b>	<b>463</b>
Koordinace zahraničních stanic vůči ČR	1999	2886	4611	194	214	7905
	2000	1227	2011	151	720	4109
	<b>2001</b>	<b>354</b>	<b>424</b>	<b>104</b>	<b>271</b>	<b>1153</b>

V souvislosti s povolováním lodních stanic bylo přiděleno 107 ATIS kódů a 164 volacích značek lodních stanic. Pro amatérské vysílání bylo vydáno celkem 3582 povolení pro jednotlivce, 94 povolení pro klubové stanice a 38 povolení na amatérské převaděče. Pro amatérské vysílání cizinců na území České republiky bylo vydáno 14 povolení. Bylo posouzeno 512 požadavků na koordinaci RR spojů zahraničních správ a 3152 koordinačních požadavků RR spojů bylo posláno do zahraničí k posouzení, 30 bylo posláno na vnitrostátní koordinaci s MO a 62 požadavků zahraničních správ bylo posouzeno při koordinaci pozemských stanic družicových služeb. Nový telekomunikační zákon, který nabyl účinnosti 1. 7.2000, sjednotil postavení všech provozovatelů,

protože všichni musí být držiteli povolení k provozování vysílacích rádiových zařízení a všichni s výjimkou MO za přidělené kmitočty musí platit. Celkem bylo vydáno 7643 povolení pro spoje pevné služby.



Průběžně probíhala koordinace civilních a vojenských radiokomunikačních služeb a případné kolize zájmů nebo rušení byly řešeny přímým jednáním mezi Úřadem a kmitočtovým úřadem AČR – NARFA CZ. Činnost byla zaměřena zejména na pokračující proces harmonizace využívání kmitočtového spektra a proces uvolňování vybraných kmitočtových pásem, která v důsledku vstupu ČR do NATO musí být uvolněna pro potřeby AČR. Proběhla i spolupráce při posuzování resortních a mimoresortních materiálů a posuzování týdenních kmitočtových oběžníků ITU a jejich speciální přílohy.

Úřad se aktivně účastnil prací na novelizaci zákona o České televizi a o provozování rozhlasového a televizního vysílání. V souvislosti s procesem zavádění UMTS v ČR byly připraveny technické podklady pro vydání licencí, včetně podkladů pro přiděly v pásmu 28 GHz sloužící k budování infrastruktury sítí UMTS. Současně uskutečnily potřebné kroky k uvolnění těchto pásem pro potřeby služby UMTS.

Na základě usnesení vlády ČR č. 696 ze dne 9. července 2001, kterým vláda uložila předsedovi Úřadu vyjasnit možnosti uvolnění 12. TV kanálu pro zavedení vysílání digitálního rozhlasu T-DAB v ČR, byla zpracována a připravena k této problematice zpráva, kterou vláda na svém zasedání v lednu 2002 vzala na vědomí.

V souladu se závazky vyplývajícími ze zákona byly připraveny technické podklady pro části Plánu využití kmitočtových pásem 160 MHz, 26 GHz a 58 GHz, které byly následně publikovány v Telekomunikačním věstníku.

Pro zjednodušení administrativních postupů byly vydány generální licence k provozování vysílacích rádiových zařízení, která:

- jsou součástí pozemských terminálů družicové pozemní pohyblivé služby v systémech Thuraya a SpaceChecker-SMS,
- jsou součástí účastnických terminálů v pevných bezdrátových přístupových sítích a slouží k odbavování telekomunikačního provozu prostřednictvím neveřejné rádiové sítě pozemní pohyblivé služby provozované Českými drahami.

Na základě změny vnějších podmínek pak byly v roce 2001 novelizovány již dříve vydané generální licence k provozování vysílacích rádiových zařízení ve standardu DECT, zařízení pro dálkové ovládání modelů a hraček, zařízení bezdrátových místních informačních systémů a občanských radiostanic.

Zaměstnanci Úřadu se účastnili aktivně jednání pracovních skupin pro kmitočtové plánování, systémové inženýrství a regulaci CEPT/ERC/ECC. Také se zúčastnili jednání pracovních skupin pro přípravu nového dokumentu „Vídeňské dohody“ a některých zasedání jednotlivých pracovních skupin v rámci skupiny kmitočtového plánování CEPT/ERC/ECC. Zástupci Úřadu se účastní spolu s pracovníky kmitočtového úřadu Armády ČR také pravidelných civilně-armádních jednání kmitočtového podvýboru NATO (FMSC). Ve spolupráci se specializovanou příspěvkovou organizací TESTCOM byl zpracován dotazník Evropského radiokomunikačního úřadu (ERO) pro 3. prioritu kmitočtů pro vysílání systému T-DAB pro sedm dodatečných bloků v L-pásmu. Pro schůzi vlády byla zpracována zpráva o možnosti uvolnění 12. TV kanálu pro zavedení služby T-DAB. V rámci této práce bylo vybráno 68 náhradních kmitočtů pro televizní převáděče pracujících na 12. TV kanálu.

### 3.4.1 Meziresortní spolupráce

V souladu se zákonem o telekomunikacích je problematika využívání kmitočtového spektra a otázky účelného hospodaření s kmitočtovým spektrem projednávána pouze s Ministerstvem obrany, které na těchto jednáních zastupuje kmitočtový úřad AČR – NARFA CZ. Na společných jednáních jsou projednávány zejména otázky související s rozdělením jednotlivých kmitočtových pásem mezi civilní a armádní uživatele.

V roce 2001 se uskutečnilo 8 společných jednání a pracovních porad věnovaných řešení nejdůležitějších otázek. Těžiště činnosti spočívalo v přípravě stanovisek ČR k návrhům nebo požadavkům kmitočtových orgánů NATO, popřípadě ke zpracování požadovaných dotazníků.

Z nejdůležitějších otázek projednávaných v průběhu roku 2001 lze uvést následující:

- upřesňování harmonogramu uvolňování kmitočtových pásem pro potřeby Armády ČR,
- dohoda o dalším využívání pásma 15 GHz civilními uživateli a stanovení harmonogramu uvolnění tohoto pásma pro potřeby Armády ČR,
- dohoda o sdíleném využívání pásma 38 GHz civilními uživateli a AČR, uvolňování kmitočtových pásem pro zavedení UMTS/IMT2000, resp. ukončení provozu některých prostředků Armády ČR, které tato pásma využívaly,
- problematika využívání kmitočtových pásem prostředky AČR, které nejsou v souladu s připravovaným evropsky harmonizovaným využíváním kmitočtů,
- problematika související s využíváním kmitočtů v době krizových situací.

### 3.4.2 Spolupráce s Radou pro rozhlasové a televizní vysílání

V souladu se zněním zákona o telekomunikacích je problematika využívání kmitočtového spektra vyhrazeného pro rozhlasovou službu projednávána s Radou pro rozhlasové a televizní vysílání. Spolupráce mezi Radou pro rozhlasové a televizní vysílání a ČTÚ v roce 2001 probíhala v souladu se zákonem o telekomunikacích a zákonem o provozování rozhlasového a televizního vysílání. ČTÚ předává Radě na základě jejích požadavků zkoordinované kmitočty včetně technických parametrů a předává Radě v pravidelných měsíčních intervalech databázi provozovaných vysílačů, včetně parametrů. Problematika předávání technických parametrů jednotlivých zkoordinovaných kmitočtů je problémem, který ve spolupráci s Radou přetrvává. Ve vazbě na nedostatek informací o způsobu využití příslušného kmitočtu, nemůže ČTÚ s ohledem na možnost vzniku rušení stanovit technické parametry tak, aby kmitočtové spektrum bylo využíváno co nejefektivněji. Tento problém se nejvýrazněji projevuje při stanovení parametrů pro kmitočty určené pro dokrývání území, protože skutečnost zda má být kmitočet využit v rámci určité programové sítě či nikoliv výrazně ovlivní výsledné hodnoty technických parametrů. Rada však tyto informace ČTÚ v mnoha případech neposkytuje, protože na příslušný kmitočet vypisuje výběrové řízení a jeho vítěz není předem znám, to znamená, že se pro kmitočet s danými technickými parametry vybírá provozovatel, resp se stanoví účel využití. ČTÚ proto preferuje opačný systém, kdy by kmitočet byl vybírán pro předem známý účel, protože v těchto případech lze vybrat kmitočet s optimálními technickými parametry, které umožní v největší míře naplnit požadovaný účel. Dílčí problémy byly řešeny v běžném pracovním styku.

Zástupci odboru se také podíleli na činnosti Skupiny digitálního vysílání, která připravila v rámci úkolu, uloženého Radě pro rozhlasové a televizní vysílání PSP ČR, návrh koncepce přechodu na digitální vysílání v ČR a po ukončení tohoto úkolu dále neformálně pokračuje v řešení problematiky digitalizace rozhlasového a televizního vysílání.

### 3.4.3 Zpoplatňování kmitočtů

Zákonem č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, který nabyl účinnosti 1. července 2000 bylo stanoveno, že vysílací rádiová zařízení lze provozovat jen na základě povolení k jejich provozování, pokud tento zákon nestanoví jinak (§ 57 odst.1). Předmětný zákon v § 65 odst. 1 stanoví, že držitel povolení k provozování vysílacích rádiových zařízení je povinen za kmitočty přidělené těmito povoleními platit poplatky. Výše poplatku by měla odpovídat druhu radiokomunikační služby, povolenému vyzářenému výkonu, relativní zabrané šířce kmitočtového pásma, provozní oblasti a délce doby, na kterou jsou kmitočty

přiděleny. Zároveň stanoví, že držitel rozhodnutí o přidělení čísel je povinen za přidělená čísla platit poplatky, přičemž výše poplatku odpovídá druhu přiděleného čísla, telekomunikační síť a telekomunikační služby, pro kterou se použije, a konečně době jeho přidělení. Současně je v § 65 odst. 2 a § 75 odst. 2 uvedeno, že výši poplatků za přidělené kmitočty a výši poplatků za přidělená čísla stanoví vláda nařízením, které bylo vydáno pod číslem 181/2000 Sb. a nabylo účinnosti rovněž 1. července 2000.

V průběhu téměř dvouleté existence předmětného nařízení vlády při jeho aplikaci v činnosti Úřadu bylo zjištěno, že některá ustanovení brání v jednoznačném postupu podle tohoto právního předpisu. Současně bylo zjištěno, že nařízení vlády nepostihuje plně řešenou problematiku. V některých případech se také např. ukázalo, že stávající znění nařízení vlády stanoví takovou výši poplatků, která není odpovídající užítku vyplývajícímu z využívání kmitočtů – poměr mezi užitnou hodnotou a výši poplatků není správný. Největší problémy jsou v oblasti pozemní pohyblivé služby, kde je výše poplatků závislá na efektivní výšce stanoviště vysílacího zařízení, což ve svém důsledku znevýhodňuje uživatele v horských oblastech území státu. Podle nařízení vlády nelze zpoplatnit také kmitočty pro některé nově zaváděné radiokomunikační systémy, které jsou založeny na bázi moderních digitálních technologií. Naopak je nezbytné vytvořit resp. zlepšit pomocí poplatků prostředí tak, aby znevýhodňovalo použití zastaralých spektrálně neefektivních technologií.

Z uvedených důvodů je nezbytné připravit a prosadit novelu uvedeného nařízení vlády tak, aby při jeho realizaci a používání v každodenní činnosti Úřadu nedocházelo ke vzniku pochybností nebo uplatňování rozdílných stanovisek.

### 3.5 Výkon státní inspekce telekomunikací

Výkon státní inspekce telekomunikací podle ustanovení § 96 zákona o telekomunikacích provádí pověření zaměstnanci odboru státní inspekce telekomunikací a odborů pro oblasti.

V roce 2001 bylo provedeno 37 kontrol a dodržování podmínek telekomunikační licence (resp. pověření) ke zřízení a provozování veřejné telekomunikační sítě a k poskytování veřejné telefonní služby prostřednictvím veřejné pevné sítě. Za zjištěné nedostatky bylo ve správním řízení uloženo 6 pokut v celkové výši 6 775 tis. Kč. Při provedení 27 kontrol dodržování podmínek telekomunikační licence (resp. pověření) k poskytování veřejné telefonní služby prostřednictvím veřejné mobilní sítě nebyly zjištěny nedostatky, které by zadaly důvod k zahájení správního řízení a uložení pokuty.

Z důvodu nedodržování podmínek generální licence k poskytování telekomunikačních služeb, zjištěné při provedených 12 kontrolách, bylo ve třech případech zahájeno správní řízení, z toho bylo ke konci hodnoceného období ukončeno jedno správní řízení, pokuta nebyla uložena. Na základě zjištění nedodržování podmínek generální licence ke zřízení a provozování veřejných telekomunikačních sítí určených výhradně k jednosměrnému šíření TV nebo R signálů po vedení při provedených 65 kontrolách bylo ve správním řízení uloženo 9 pokut v celkové výši 3 tis. Kč, za nedodržování podmínek generální licence pro provozování vysílacích rádiových zařízení zjištěné při 102 provedených kontrolách bylo uloženo 27 pokut v celkové výši 1 028 tis. Kč a za nedodržování, bylo ve správním řízení uloženo 54 pokut v celkové výši 102 tis. Kč.

Za neoprávněný výkon telekomunikační činnosti (vykonávání telekomunikačních činností bez telekomunikační licence, povolení, oprávnění nebo osvědčení o registraci poskytování služeb podle GL) bylo na základě výsledků z provedených 90 kontrol uloženo 25 pokut ve výši 1 923 tis. Kč za nedodržení podmínek připojení koncových telekomunikačních zařízení k veřejné telekomunikační síti zjištěné při provedených 326 kontrolách bylo uloženo 176 pokut v celkové

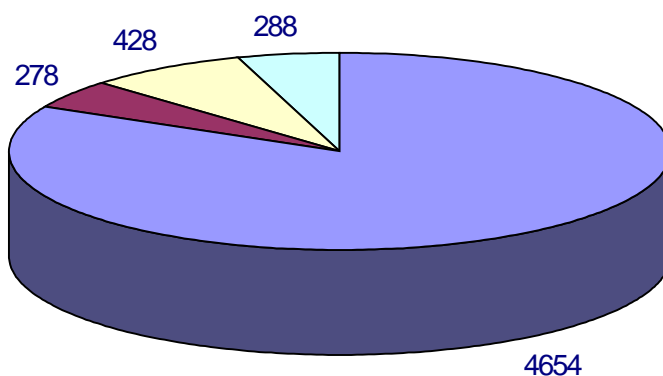
výši 1 561 tis. Kč a za zjištěné nedodržování podmínek pro vystavování a uvádění koncových telekomunikačních zařízení na trh při provedených 41 kontrolách bylo uloženo 8 pokut v celkové výši 3 380 tis. Kč.

V rámci výkonu státní inspekce telekomunikací byly na základě oznámení provozovatelů telekomunikačních sítí a poskytovatelů telekomunikačních služeb šetřeny 4 případy zakázané činnosti v ochranném pásmu telekomunikačních zařízení a 600 případů přerušení telekomunikační služby. Za zjištěné a prokázané přerušení telekomunikační služby bylo uloženo celkem 527 pokut ve výši cca 5 195 tis. Kč.

Dále bylo provedeno 1535 šetření a zjišťování zdrojů rušení rozhlasového a televizního příjmu a provozovatelům rušícího zařízení bylo uloženo 11 pokut ve výši cca 442 tis. Kč; za rušení rádiových zařízení a sítí zjištěné při provedených 67 šetřeních bylo uloženo 18 pokut ve výši 307 tis. Kč a za rušení veřejné telekomunikační sítě určené výhradně k jednosměrnému šíření TV nebo R signálů po vedení zjištěné při provedených 197 šetřeních bylo uloženo 5 pokut ve výši 141 tis. Kč. V 31 případech rušení bylo vydáno předběžné opatření k odstranění závad, případně k okamžitému odstranění zdroje rušení.

Činnost kontrolních měřících středisek odboru státní inspekce  
telekomunikací  
v roce 2001

počet kontrol



- Monitorování kmitočtového spektra
- Zjišťování zdrojů rušení provozu telekom. zařízení a sítí, poskyt. telekom. služeb nebo provozování radiokom. služeb
- Kontrola dodržování podmínek stanovených zákonem, prováděcími předpisy a rozhodnutími ČTÚ
- Zaměřování nepovolených vysílacích rádiových stanic

Pověření zaměstnanci odboru státní inspekce telekomunikací vykonali podle § 39 odst. 4 zákona o telekomunikacích kontrolu plnění smlouvy o propojení u provozovatele veřejné mobilní telekomunikační sítě, společnosti Český Mobil a.s. Na základě výsledku kontroly bylo zahájeno správní řízení se společností Český Mobil a.s. a společností RadioMobil a.s. a se společností Český Mobil a.s. a společností Eurotel Praha, spol. s r.o. V obou řízeních bylo vydáno předběžné opatření, jehož účelem byla ochrana uživatelů veřejných telekomunikačních služeb, což je jedním z prvořadých úkolů Úřadu. Řízení ve věci pokračují v souladu se správním řádem. V oblasti rozhodování ve sporech v telekomunikačních službách, kterou lze považovat za specifickou oblast výkonu státní inspekce v telekomunikacích, nedošlo v roce 2001 k zásadním změnám. Nadále se projevuje trvalý pokles řešení námitek proti vyřízení reklamací vyúčtování cen za telekomunikační služby. Na poklesu počtu námitek proti vyřízení reklamace vyúčtování cen se podílí zejména vliv zavádění nové technologie digitálních ústředen a s tím související možnost předložit telefonnímu účastníkovi k nahlédnutí detailní výpis uskutečněných hovorů z předmětné telefonní stanice již při reklamačním řízení. Zatímco v roce 2000 bylo zahájeno 2 774 správních řízení ve věci námitek proti vyřízení reklamací vyúčtování cen za telekomunikační služby, v roce 2001 jich bylo zahájeno pouze 1 222. Ve srovnání s předchozím rokem byl tedy evidován opět značný úbytek podaných podnětů. Řešení těchto případů a jejich projednávání však vyžaduje větší časovou náročnost a vyšší nároky na odborné znalosti, protože se z velké části jedná o nesouhlas s cenou za nově poskytované telekomunikační služby, kterou je např. služba internet, ISDN a pod.

Ostatní spory mezi telefonním účastníkem, příp. uživatelem a poskytovatelem telekomunikační služby, řešené ve správním řízení (jako jsou např. převody účastnictví, přeměny zapojení tel. stanic a pod.), byly v roce 2001 uplatněny v minimálním počtu.

V roce 2001 však došlo k vysokému nárůstu podání ve věci rozhodování sporu o povinnosti účastníka k finančnímu plnění vyplývající ze smlouvy mezi provozovatelem veřejné telekomunikační sítě a účastníkem o poskytování telekomunikačních služeb, kdy bylo zahájeno celkem 53 256 správních řízení, oproti roku 2000, kdy byl v této věci evidován počet zahájených správních řízení 29 184. Lze sledovat, že od nabytí účinnosti zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, se počty těchto podání neustále zvyšují. Uvedený nárůst je příkládán i skutečnosti, že se rovněž zvyšuje počet provozovatelů jak pevné veřejné telekomunikační sítě, tak sítě mobilních, kteří uplatňují návrhy na řešení těchto sporů. Větší náročnost při šetření v rámci správního řízení v této věci vyžadují případy, kdy se jedná o dlužné ceny za starší zúčtovací období a dlužníky jsou zaniklé firmy, nebo firmy v konkurzu apod., u fyzických osob to jsou problémy s doručováním písemností, kdy se zásilky vracejí s tím, že se adresát na uvedené adrese nezdržuje.

### **Státní inspekce na úseku telekomunikací**

Pracovníci státní inspekce telekomunikací na úseku telekomunikací se v roce 2001 zabývali:

- vyhodnocením plnění základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti telekomunikačních výkonů za rok 2000 všech držitelů Pověření ke zřizování a provozování vymezených částí jednotné telekomunikační sítě a poskytování telekomunikačních služeb na vymezených územích, a to společností ČESKÝ TELECOM, a. s., DATTEL, a. s., UPC Česká republika, a. s., FACTCOM, a. s. a TELECOM 21, spol. s r.o.,



- posouzením zprávy o plnění ukazatelů rozvoje a jakosti sítí GSM operátorů mobilních sítí Český Mobil, a. s., EuroTel Praha, s. r. o. a RadioMobil, a. s. k 31.12.2000,
- vyhodnocením plnění Rozvojových cílů ze Smlouvy mezi akcionáři a společností, uzavřené mezi Fondem národního majetku, SPT TELECOM, a. s. (od 1.1.2000 ČESKÝ TELECOM, a. s.) a TelSource N.V. za rok 2000,
- na základě žádosti Fondu národního majetku vyhodnocením plnění závazků Strategického partnera, vyplývajících ze Smlouvy. Hodnotící zpráva, obsahující hodnocení plnění Rozvojových cílů ze Smlouvy a vyhodnocení základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti z Pověření za roky 1995 až 2000 byla Fondu předložena v měsíci říjnu 2001,
- projednáním s nově vzniklými operátory jednotného postupu při zpracování návrhů na zahájení správního řízení ve věci povinnosti účastníka k finančnímu plnění vyplývající ze smlouvy,
- posuzováním a zpracováním připomínek k návrhům Všeobecných podmínek veřejné telekomunikační služby,
- projednáváním návrhu Všeobecných podmínek společnosti ČESKÝ TELECOM, a.s., pro poskytování univerzální služby z hlediska jejich souladu se zákonem o telekomunikacích a dalšími právními předpisy, a svým rozhodnutím tyto Všeobecné podmínky schválil,
- vyřizováním podání týkající se jakosti poskytovaných služeb, pokud tato podání nebyla projednávána ve správním řízení.

### **Kontrola plnění závazků rozvoje a ukazatelů jakosti vyplývajících pro držitele Pověření pro zřizování a provozování jednotné telekomunikační sítě a poskytování telekomunikačních služeb z vydaných Pověření**

V průběhu roku prováděl Úřad kontrolu a hodnocení plnění závazků rozvoje a ukazatelů jakosti vyplývajících pro rok 2000 z Pověření u všech držitelů Pověření ke zřizování a provozování části jednotné telekomunikační sítě a poskytování telekomunikačních služeb.

#### **ČESKÝ TELECOM, a. s.**

V rámci kontroly plnění úkolů z Pověření byla v roce 2001 provedena kontrola a vyhodnocení zprávy společnosti ČESKÝ TELECOM, a. s., o plnění základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti telekomunikačních výkonů za rok 2000.

Společnost ČESKÝ TELECOM, a. s., nesplnila v roce 2000 některé základní závazky rozvoje. Úřad proto zahájil se společností ČESKÝ TELECOM, a. s., správní řízení ve věci uložení pokuty za neplnění základních závazků rozvoje stanovených v Pověření k 31.12.2000. Vydaným rozhodnutím byla společnosti za nesplnění základních závazků rozvoje uložena pokuta. Pokuta byla společností uhrazena.

V roce 2001 byla dále společností ČESKÝ TELECOM, a. s., ve správním řízení uložena pokuta za neplnění povinností, vyplývajících pro společnost z Pověření k poskytování telekomunikačních služeb prostřednictvím ISDN. Uložena pokuta byla rovněž uhrazena.

Úřad též provedl hodnocení plnění Rozvojových cílů stanovených pro rok 2000 v přílohách ke Smlouvě mezi akcionáři a společností uzavřené mezi Fondem národního majetku České republiky (dále jen Fond), SPT TELECOM, a. s., a TelSource N. V. (dále jen Smlouva). Podle provedeného hodnocení plnění Rozvojových cílů ze Smlouvy nesplnila společnost v roce 2000 některé Rozvojové cíle vyplývající ze Smlouvy (Rozvojové cíle shodné se základními

závazky rozvoje z Pověření s výjimkou konkrétních hodnot Rozvojových cílů, u nichž byla v jednotlivých rocích přijata doplňková hodnota). Hodnotící zpráva byla zaslána Fondu.

Na základě žádosti Fondu bylo provedeno celkové vyhodnocení závazků Strategického partnera, vyplývajících ze Smlouvy. Hodnotící zpráva, obsahující hodnocení plnění Rozvojových cílů ze Smlouvy a vyhodnocení základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti z Pověření za roky 1995 až 2000, byla Fondu předložena v říjnu 2001.

### **DATTEL, a. s. a UPC Česká republika, a. s. - tzv. pilotní projekty**

Společnostem DATTEL, a. s. a KABEL PLUS, a.s. (od 18. října 2000 změna obchodního jména na UPC Česká republika, a. s.) bylo v roce 1995 vydáno Pověření ke zřizování a provozování vymezených částí jednotné telekomunikační sítě a poskytování telekomunikačních služeb (dále jen „Pověření“).

DATTEL, a.s. provozoval část veřejné telekomunikační sítě a poskytoval telekomunikační služby na vymezeném území částí městských obvodů Praha 1 a Praha 2. Při hodnocení Zprávy o plnění základních závazků rozvoje za rok 2000 povolující orgán zjistil, že společnost nesplnila v roce 2000 jeden ze základních závazků rozvoje – Minimální počet trvale přístupných veřejných telefonních automatů (VTA) na vymezeném území. Povolující orgán při posouzení příčin neplnění tohoto závazku rozvoje přihlédl k tomu, že příčinou jeho neplnění byly okolnosti mimo podstatný vliv držitele Pověření (dostatečný počet VTA provozovaných na vymezeném území společností ČESKÝ TELECOM, a. s. - služba byla pro uživatele zajištěna) a proto s držitelem Pověření správní řízení pro neplnění základního závazku rozvoje nezačal. Zprávu o plnění základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti vyplývajících pro společnost DATTEL, a. s. pro rok 2000 z Pověření Úřad vzal na vědomí.

UPC Česká republika, a. s. provozoval část veřejné telekomunikační sítě a poskytoval telekomunikační služby na vymezeném území ve S.MTO Liberec. Při hodnocení předložené Zprávy o plnění základních závazků rozvoje a ukazatelů jakosti telekomunikačních výkonů v roce 2000 povolující orgán zjistil, že společnost v roce 2000 splnila všechny základní závazky rozvoje a ukazatele jakosti telekomunikačních výkonů. Předloženou zprávu za rok 2000 vzal Úřad na vědomí.

### **Držitelé Pověření pro vymezené místní sítě (VMS)**

Na základě výběrového řízení pro vstup dalších podnikatelských subjektů do místních telekomunikačních sítí provedeného v roce 1995 ve smyslu usnesení vlády ČR č. 428 ze dne 10.8.1994 bylo na 16 místních sítí vydáno 6-ti podnikatelským subjektům Pověření ke zřizování a provozování územně vymezených místních sítí (VMS).

Jeden z držitelů Pověření, společnost Opatel, a. s., dopisem ze dne 29.10.1997 vydané Pověření (VMS Opava) „vrátil“ z důvodu „nepřijatelných podmínek financování projektu“. Ze zbývajících pěti držitelů vydaných Pověření k 31.12.2000 poskytuje telekomunikační služby společnost TELECOM 21, spol. s r. o., ve VMS Votice, VMS Horšovský Týn a VMS Sedlčany a společnost FACTCOM, a. s., ve VMS Česká Lípa. Žádný z dalších držitelů Pověření k 31.12.2000 poskytování telekomunikačních služeb nezačal.

Společnosti Kabel Plus Tel, a.s. a Kabelová televize Jeseník, spol. s r. o. nepředložily doklady vyžadované pro udělení licence ve lhůtě stanovené § 107 zákona o telekomunikacích a jejich Pověření pozbyla platnosti k 1.7.2001.

### TELECOM 21, spol. s r. o.

V souladu s ustanovením bodu 12 Pověření ke zřizování a provozování části JTS a k poskytování telekomunikačních služeb ve VMS Horšovský Týn, ve VMS Votice, ve VMS Sedlčany a ve VMS Moravské Budějovice, vydaného společnosti TELECOM 21 spol. s r. o., č.j. 15693/85 – 611 ze dne 4. ledna 1996, předložila společnost „Zprávu o plnění základních závazků rozvoje za rok 2000“ ve VMS Horšovský Týn, ve VMS Votice a ve VMS Sedlčany. Ve VMS Moravské Budějovice společnost 31.12.2000 poskytování telekomunikačních služeb nezačala.

Z předložené zprávy vyplynulo, že společnost v roce 2000 splnila všechny závazky rozvoje a ukazatele jakosti telekomunikačních výkonů vyplývající z Pověření.

### FACTCOM, a. s.

Společnost v souladu s ustanovením bodu 12 Pověření ke zřizování a provozování části JTS a k poskytování telekomunikačních služeb ve VMS Česká Lípa, ve VMS Nový Bor a ve VMS Frýdlant v Čechách, vydaného společnosti FACTCOM, a. s., č.j. 15689/ 95 – 611 ze dne 4. ledna 1996, předložila „Zprávu o plnění základních závazků rozvoje v roce 2000“ ve VMS Česká Lípa. Ve VMS Nový Bor a VMS Frýdlant v Čechách společnost k 31.12.2000 poskytování telekomunikačních služeb nezačala.

Z předložené zprávy vyplynulo, že společnost v roce 2000 nesplnila jeden závazek rozvoje. Míra neplnění tohoto závazku však byla nižší než míra neplnění stanovená v Příloze 4 k Pověření pro uložení pokuty za neplnění závazků rozvoje. Z toho důvodu nebylo se společností z důvodu neplnění závazku rozvoje zahájeno správní řízení. proti jmenované společnosti zahájeno správní řízení. Ukazatele jakosti telekomunikačních výkonů společnost splnila.

## **Veřejné mobilní telekomunikační sítě podle normy GSM**

V souladu se schváleným „Plánem měření a sledování závazků rozvoje a ukazatelů jakosti sítě GSM“, předložily všechny společnosti v požadovaném termínu „Zprávy o plnění ukazatelů rozvoje a jakosti sítí GSM“, t. j. k termínu 31. 12. 2000.

Na základě kontrolního měření byly předložené zprávy operátorů sítě GSM Úřadem odsouhlaseny. Bylo konstatováno, že závazky rozvoje a jakosti sítí GSM k 31. 12. 2000 dané Pověřeními byly všemi společnostmi splněny.

Vydaná Pověření ke zřizování a provozování veřejné mobilní telekomunikační sítě podle normy GSM a k poskytování mobilních telekomunikačních služeb, které přísluší této síti, stanovila pro rok 2001 podle Přílohy 2 - minimální požadavky na rozvoj sítě GSM /t.j. pokrytí obyvatelstva a silnic třídy E/, navýšení ukazatele rozvoje pouze pro společnost Český Mobil, a. s.

Pro společnosti Eurotel Praha, s. r. o., a RadioMobil, a. s., ukazatel minimálních požadavků na rozvoj sítě GSM, od termínu 30. 6. 2000, nestanovil další navýšení ukazatele. Činnost společností byla v sledovaném období soustředěna na rozšiřování a zkvalitňování poskytovaných služeb.

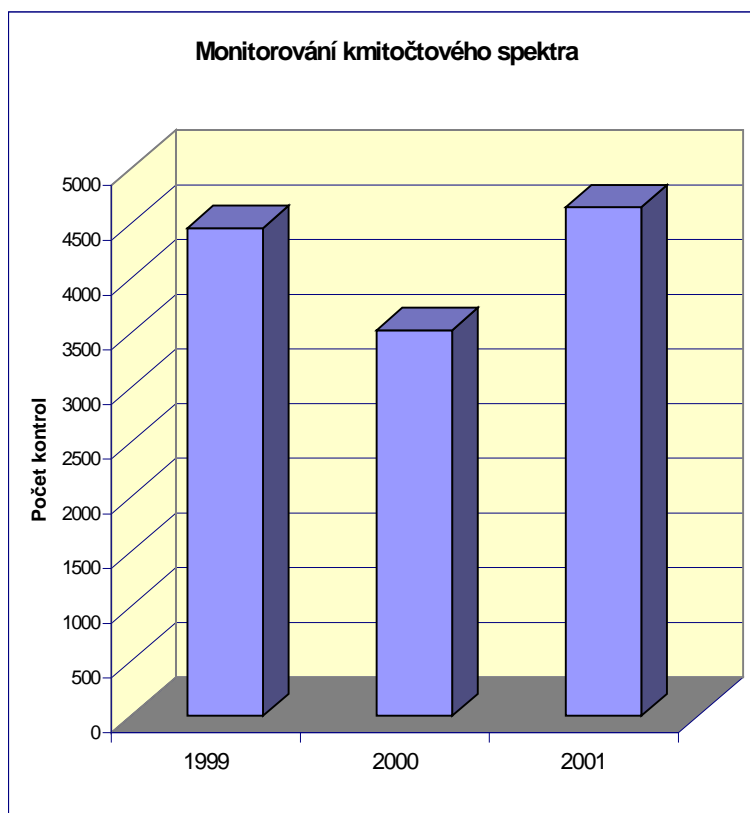
V souvislosti s vydáním Licence pro společnosti Eurotel Praha, spol. s r. o., a RadioMobil, a. s., a vzhledem k tomu, že schválené „Plány měření a sledování závazků rozvoje a ukazatelů jakosti sítě GSM“, obou společností byly Úřadem schváleny pro období končící dnem 31. 12. 2000, byl akceptován předložený návrh operátorů na zpracování hodnotící Zprávy za rok 2001.

V souladu se schválenou „Metodikou hodnocení sítě GSM v České republice“, předložila společnost Český Mobil, a. s., v požadovaném termínu „Zprávu o plnění podmínek Pověření“ a to k 30. 6. 2001 a 31. 12. 2001. Na základě kontrolního měření byla Zpráva k 30. 6. 2001 vzata na vědomí.

## Státní inspekce na úseku radiokomunikací

Pracovníci státní inspekce telekomunikací v oblasti radiokomunikací v roce 2001 zajišťovali zejména:

- monitorování kmitočtového spektra za účelem zjišťování obsazenosti kmitočtových pásem a využití přidělených kmitočtů a kmitočtových pásem. Prováděli všechna další měření požadovaná správou kmitočtového spektra, nezbytná při přidělování kmitočtů a pro další plánování využití kmitočtového spektra, např. měření úrovně signálů pro účely mezinárodní koordinace, měření intenzity elektromagnetického pole nebo dosahu vysílačů při vzájemném rušení povolených radiokomunikačních služeb, kontrolu dodržení předepsaného omezení vyzářeného výkonu vysílačů, atd.,
- zaměřování nepovolených vysílacích rádiových stanic a stanic pracujících v rozporu s národními nebo mezinárodními předpisy,
- kontroly využívání kmitočtů v pásmu pevných přístupových sítí držiteli povolení k provozování zařízení FWA 3,5 GHz,
- kontroly dodržování maximálního povoleného vyzářeného výkonu zařízení provozovaných podle platných generálních licencí,
- spolupráci se zahraničními správami spojů a mezinárodními organizacemi CEPT a ITU,
- šetření rušení příjmu televize na 6. kanálu v severních Čechách provozem digitálního rozhlasu T-DAB z Německé spolkové republiky.



S rozvojem nových telekomunikačních služeb se zájem jejich poskytovatelů a provozovatelů vysílacích rádiových zařízení přesunul do mikrovlnných kmitočtových pásem, zejména 1800 MHz (GSM, DECT), 3,5 a 26 GHz (pevné přístupové sítě) a do pásem využívaných na základě generálních licencí 2,4 a 10,5 GHz (lokální rádiové sítě a směrové spoje pro zajišťování přístupu k internetu). V důsledku toho se těžiště činnosti SIT v oblasti radiokomunikací a většina měření přesunula do pásem nad 1 GHz. Přibylo rovněž případů rušení řešených v mikrovlnných pásmech pevných radioreléových spojů a pevných přístupových sítí.

V oblasti mezinárodních aktivit se pracovníci státní inspekce telekomunikací aktivně zapojili do monitorovacích akcí organizovaných ITU a CEPT. Na základě zahraničních požadavků provedla kontrolní měřící střediska Karlovice a Tehov požadovaná měření v pásmech SV a KV rozhlasu, letecké pohyblivé a amatérské služby v pásmech krátkých vln. Jeden zaměstnanec odboru se zúčastnil dvou jednání pracovní skupiny WGFM PT 22 o monitorování kmitočtového spektra.

### 3.6 Činnost legislativní a právní

V oblasti **vnější legislativy** Úřad uplatňoval připomínky k návrhům právních předpisů, a to především z hlediska své působnosti, tedy pro oblast telekomunikací. Úřad se opakovaně vyjádřil k návrhům prováděcích právních předpisů k zákonu č. 151/2000 Sb., zejména k návrhu vyhlášky č. 92/2001 Sb., kterou se stanoví seznam speciálně vybavených koncových telefonních zařízení a vyhlášky č. 235/2001 Sb., kterou se stanoví podrobnosti o výpočtu a úhradě prokazatelné ztráty z poskytování univerzální služby držitelem telekomunikační licence.

Došlo ke zpracování zásadních připomínek k věcnému záměru novely zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, který připravilo Ministerstvo dopravy a spojů. Tyto zásadní připomínky se týkaly zejména nutnosti zapracování zásad Nařízení ES č. 2887/2000 do předmětného záměru a dalších nezbytných úprav současného znění cit. zákona, včetně nutnosti zařazení Úřadu mezi ostatní ústřední orgány státní správy. Současně Úřad doporučil Ministerstvu dopravy a spojů provést novelu prováděcí vyhlášky č. 235/2001 Sb., a to zejména v oblasti cen za propojení a krytí ztráty z přístupové sítě.

Dále byla předložena stanoviska Úřadu k návrhům těchto právních předpisů, např.:

- novely zákona o České televizi (připomínky Úřadu zapracovány, novela vyhlášena ve Sbírce zákonů),
- zákona o provozování rozhlasového a televizní vysílání (zákon byl přijat, avšak zásadní připomínky Úřadu byly zapracovány jenom v minimálním rozsahu),
- novely zákona o živnostenském podnikání (připomínky Úřadu zapracovány, novela dosud nepřijata PČR),
- novely zákona o technických požadavcích na výrobky (projednána v Senátu PČR, připomínky Úřadu převážně zapracovány),
- novela zákona o zadávání veřejných zakázek (dosud v PČR neprojednán, připomínky Úřadu přijaty),
- novely kompetenčního zákona - předložena k projednání Senátu PČR, zásadní připomínky Úřadu při projednávání novely v legislativním procesu nepřijaty. Na tuto novelu navazuje i návrh služebního zákona, předloženého rovněž k projednání do Senátu PČR, kde připomínky Úřadu, týkající se postavení a zařazení Úřadu i v příslušném katalogu prací, nebyly rovněž zapracovány.

V souvislosti s legislativní činností je nutno upozornit na nedostatečné začlenění Úřadu mezi orgány zúčastněné na procesu přípravy právních předpisů, což způsobuje časté opomíjení Úřadu z hlediska posuzování návrhů těchto předpisů. Definice Úřadu jako připomínkového místa ve Statutu Úřadu schváleném usnesením vlády je sporná a toto postavení ze strany ostatních orgánů není důsledně respektováno. Úřad není ani řádným připomínkovým místem dle Legislativních pravidel vlády ČR.

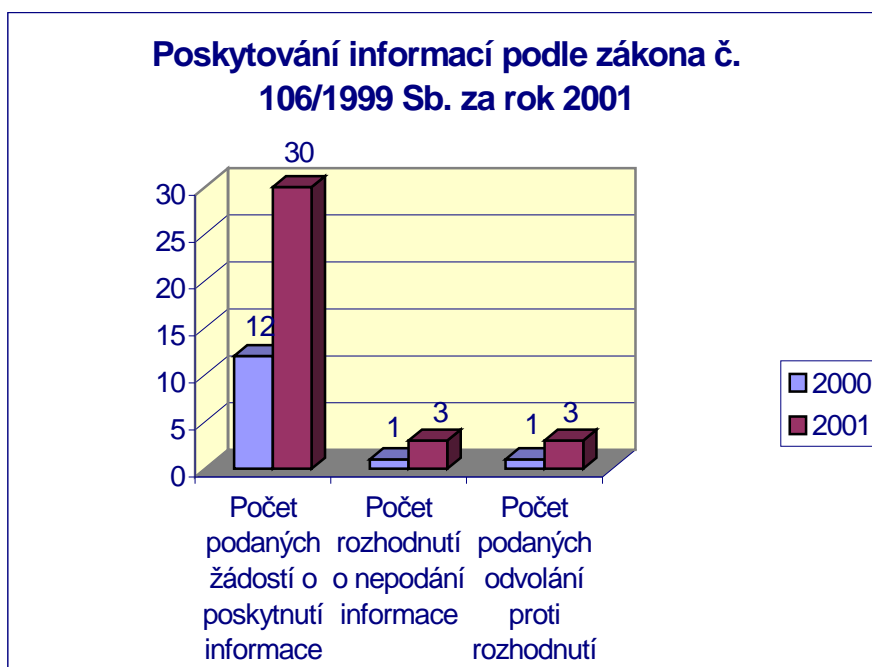
Úřad je oprávněn provádět i vyhlášení ve Sbírce zákonů. V roce 2001 bylo vydáno sdělení č. 280/2001 Sb., o vyhlášení přidělení kmitočtových pásem a č. 488/2001 Sb., o vyhlášení číslovacího plánu signalizačních bodů signalizačních sítí signalizačního systému č. 7.

Na úseku **vnitřní legislativy** došlo k vypracování těchto dalších závazných pokynů Úřadu:

- závazný pokyn, který upravuje jednotný postup při nakládání s pohledávkami státu a při vybírání a vymáhání poplatků a pokut na ČTÚ,
- závazný pokyn, který stanoví zásady pro evidenci a vyřizování stížností, oznámení a podnětů podle vládní vyhlášky č. 150/1958 Ú. l. na ČTÚ,
- závazný pokyn, kterým se stanoví postup ČTÚ při aplikaci zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

Na úseku **poskytování informací** podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, byl v r. 2001 novelizován interní předpis k provedení tohoto zákona na Úřadu.

Základní informace o Úřadu, jeho struktuře a činnosti, byly zveřejněny nejen na informační desce ve vstupní hale sídla Úřadu, ale i v publikaci „Český telekomunikační úřad“ vydané Úřadem a aktualizované v říjnu 2001. Všechny informace o Úřadu lze nalézt na Internetu na stránce Úřadu ([www.ctu.cz](http://www.ctu.cz)). Ve II. pololetí 2001 byl ve vstupní hale Úřadu zprovozněn informační kiosek přístupný veřejnosti.



Žádosti o informace podle uvedeného zákona, byly uplatňovány v roce 2001 převážně telefonicky a dotazy směřovaly na nejruznější problematiku telekomunikací i technického charakteru i k vysvětlení postupu Úřadu podle právních předpisů z odvětví telekomunikací. S ohledem na charakter takto uplatněných žádostí, jejich obsah a okamžité vyřízení, nebyly tyto žádosti zahrnuty do evidence. Písemných žádostí o informace došlo na Úřad v roce 2001 celkem 30 a byly vyřízeny v souladu se zákonem, přičemž ve 3 případech žádostem nebylo vyhověno. Žádosti se týkaly jak úseku telekomunikací, tak radiokomunikací a např. účtování služeb při napojení na Internet, sdělení informací o odposlechu rádiového provozu, používání mobilních telefonů na Úřadu, služebních cest Úřadu do zahraničí, oblasti telekomunikační politiky, využívání kmitočtového spektra a aplikace zákona o telekomunikacích. Úřad neeviduje značné množství telefonních žádostí o informace, které jsou poskytovány každodenně široké veřejnosti.

Na úseku **petic, stížností a podnětů** bylo v průběhu roku 2001 Úřadu doručeno celkem 35 podání. Z těchto podání byla 3 převedena do spisové agendy týkající se správního řízení, a to v souladu s § 2 písm. b) zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů. Jeden případ byl začleněn do dokumentace související se soudním řízením ve věci poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Jedno z podání splňovalo charakter podnětu ke správnímu jednání Úřadu.

Z celkového počtu zbývajících 30 podání, které lze dle jejich charakteru označit za stížnosti, bylo jedno s přihlédnutím k jeho obsahu postoupeno k vyřízení jinému příslušnému orgánu. Ostatní stížnosti a další stížnost, jejíž prošetření nebylo uzavřeno v r. 2000, byly Úřadem v průběhu roku 2001 prošetřeny a vyhodnoceny, z toho 13 stížností jako oprávněných a částečně oprávněných a 17 jako neoprávněných.

Obsahem oprávněných a částečně oprávněných stížností byly zejména: nesouhlas s cenami za používání telefonních stanic účastníkem, porušování podmínek telefonní služby, nedostatky v poskytování doplňkové služby, neinformování o změně kategorie volání na Internetu, nedostatky v účastnické smlouvě a neuveřejnění telefonní stanice v telefonním seznamu, rušení příjmu rozhlasu, rušení příjmu televizního signálu a konečně také nesprávný postup zaměstnanců Úřadu.

Všechny stížnosti byly důsledně prověřeny zejména v částech týkajících se kritiky činností zaměstnanců Úřadu. V případech zjištěných nedostatků byla zjednána nápravná opatření. Pochybení odpovědných zaměstnanců pak bylo s těmito projednáno, příp. jim byla udělena výtka. Závažnější nedostatky (např. pochybení s vážnými právními důsledky) v kritizovaných činnostech zjištěny nebyly.

V neoprávněných stížnostech, z nichž tři byly opakované, bylo kritizováno zejména neřešení vzniklých poruch a nekvalitní přenos signálu kanály kabelové televize, porušování právních předpisů v souvislosti s vyzněním telefonního účastníka o cenách služeb, postupy v případech zřizování pevné přípojky umožňující kvalitní připojení na Internet, porušování podmínek při přeložení telefonní stanice, neoprávněné vymáhání poplatků za telefon, zdražení instalace telefonní linky a postup Českého telekomunikačního úřadu při jednáních se stěžovateli. V žádném z uvedených případů stížností nebylo zjištěno porušení právních předpisů nebo nesprávný postup při aplikaci zákona č. 151/2000Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, ve znění zákona č. 274/2001 Sb., k němu vydaných prováděcích předpisů a dalších souvisejících právních předpisů. Z toho důvodu byly tyto stížnosti vyhodnoceny jako neoprávněné a nebylo nutno přijímat žádná opatření k nápravě.

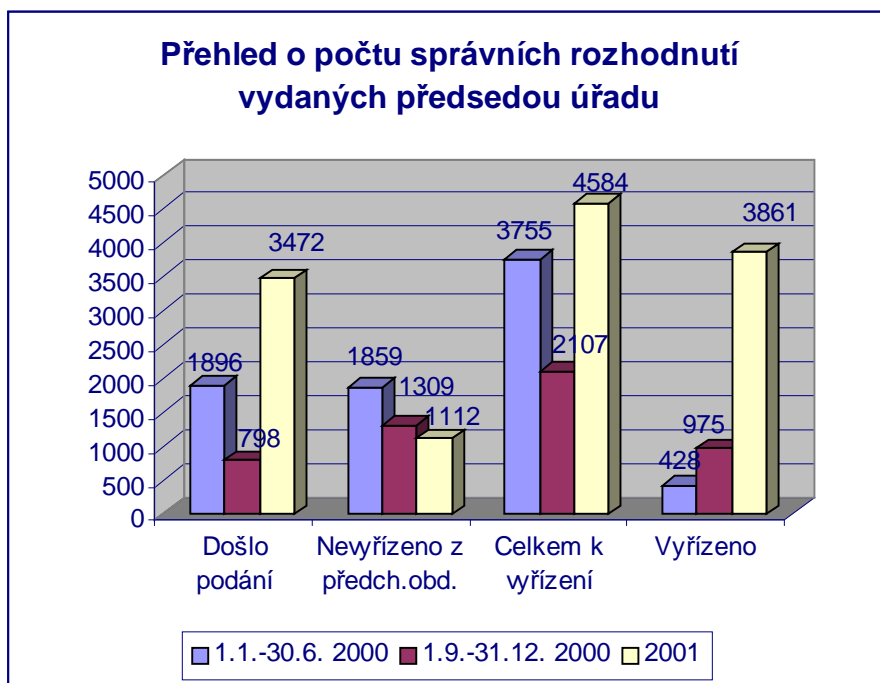
Výsledky prověření oprávněných a částečně oprávněných stížností byly v rámci Úřadu projednávány na poradách příslušných odborů, v jejichž působnosti byla tato prověření provedena.

Podnět projednaný Českým telekomunikačním úřadem se týkal upozornění na právnickou osobu, která prováděla poskytování telekomunikační služby a služby pronájmu telekomunikačních okruhů, a doporučení k provedení posouzení zda je daný subjekt oprávněn k uvedeným činnostem či nikoliv. Byla přijata příslušná opatření, aby subjekt nevyvíjel činnost v rozporu se zákonem o telekomunikacích.

### 3.7 Rozhodování předsedy Úřadu o opravných prostředcích proti rozhodnutím, vydaným Úřadem

Předseda Úřadu rozhoduje ve správním řízení jako odvolací orgán (správní orgán II. stupně) o řádných a mimořádných opravných prostředcích proti prvoinstančním rozhodnutím Úřadu. Případy, které byly vráceny Vrchním soudem v Praze, případy rozhodované na základě mimořádných opravných prostředků nebo technicky či právně náročné jsou posuzovány jeho poradním orgánem, který si pro tyto věci vytvořil. V těchto případech rozhoduje po posouzení věci na základě doporučení tohoto poradního orgánu. Tyto, ale i ostatní případy, kterých je většina, jsou pro předsedu úřadu zpracovávány a jeho rozhodnutí připravována odborem přezkoumávání rozhodnutí.

V roce 2001 bylo odborem přezkoumávání rozhodnutí evidováno 3472 došlých opravných prostředků a dalších vykazovaných podání s tím, že z předchozího období (roku 2000) zůstalo nevyřízeno 1112 případů. Celkem tedy za rok 2001 bylo evidováno k vyřízení 4584 případů. Za rok 2001 předseda úřadu vyřídil 3861 případů, nevyřízeno zůstalo 723 případů. Přehled podle struktury uvedených případů je znázorněn v příložené tabulce č. 11.



Pozn.: 1. 7. 2000 nabyl účinnosti zákon č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů



K rozhodovaným případům, jejichž uvedený počet vyjadřuje pouze číselné údaje, je třeba zobecnit některé poznatky, týkající se zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, který nabyl účinnosti dne 1. 7. 2000. Zákon zásadně změnil, oproti předchozí právní úpravě, strukturu rozhodovaných věcí. Největší počet rozhodovaných případů se týká určení povinnosti k finančnímu plnění vyplývající ze smluv mezi provozovateli telekomunikačních sítí a jejich účastníky a uživateli o poskytování telekomunikačních služeb, přičemž dochází k výraznému nárůstu návrhů mobilních operátorů vůči jejich účastníkům - neplatičům. Dále lze konstatovat vzrůstající počet rozhodnutí, vydávaných na úseku regulace telekomunikačních činností a rovněž roste počet sankcí ukládaných státní inspekcí telekomunikací za zjištěná porušení povinností, stanovených zákonem o telekomunikacích. Naproti tomu lze uvést, že rapidně klesá počet rozhodnutí, vydávaných ve věci námitek proti vyřízení reklamací vyúčtování cen za poskytnuté telekomunikační služby.

### 3.8 Krizové řízení

Procesy a plnění úkolů, které se týkají krizového řízení a bezpečnosti Úřadu, jsou hlavním obsahem působnosti odboru krizového řízení. Odbor krizového řízení zaměřil svoji činnost především na aktualizaci procesů krizového řízení a ochrany utajovaných skutečností, s důrazem zejména na tyto hlavní oblasti:

- a) aplikaci nové bezpečnostní legislativy a to zákonů:
  - č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů,
  - č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů,
  - č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, s důrazem na § 87 – telekomunikační činnosti v období krizových situací,
  - č. 363/2000 Sb., kterým se mění zákon č.148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- b) přípravu podkladů do návrhu „Nařízení vlády k regulačním opatřením k zajištění spojení za krizových situací“, které vyplývá z výše uvedených legislativních norem a je připravováno ve spolupráci s příslušným odborem ministerstva dopravy a spojů,
- c) ochranu utajovaných skutečností, ochranu osobních dat a zabezpečení jednotného chráněného režimu vstupu do objektu Úřadu,
- d) činnost jmenovaných zástupců odboru krizového řízení ve výborech, podvýborech a odborných komisích pro civilní nouzové plánování a obranné plánování, kde se podílí na zpracování koncepčních a podkladových materiálů a stanovisek pro vrcholné jednání „Výboru pro obranné plánování“ a „Výboru pro civilní nouzové plánování“, které jsou následně postupovány k projednání v „Bezpečnostní radě státu“. V této souvislosti odbor krizového řízení připravoval návrhy odborných stanovisek pro předsedu Úřadu,
- e) přípravu a účast na jednáních „Výboru pro plánování civilních komunikací - CCPC“ při NATO a přípravu doporučení pro členské státy NATO.

Po schválení zákonů č.240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů a č.241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů v závěru roku 2000, byla provedena analýza nově přijatých právních norem, s cílem připravit a uplatňovat jejich realizaci v podmínkách Úřadu. Byly vytvořeny podmínky pro ustanovení krizového štábu Úřadu a přípravu krizového pracoviště Úřadu. Jejich činnost byla částečně aktivována v průběhu tragických událostí v měsíci září na území USA, kdy byla žádána

spolupráce ze strany Ministerstva obrany ČR, Ministerstva vnitra ČR i následná pomoc provozovatele důležitých vysílacích zařízení, ČESKÝCH RADIOKOMUNIKACÍ a.s.

V souladu se zákonem č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů a v návaznosti na zákon č.241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů se odbor krizového řízení podílel na přípravě a formulování „Nařízení vlády k regulačním opatřením k zajištění spojení za krizových situací“, jehož schválení se předpokládá v roce 2002.

Hlavním úkolem v oblasti bezpečnosti, bylo plnění opatření vyplývajících ze zákona č.363/2000 Sb., kterým se mění zákon č.148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, kde byla pozornost zaměřena na personální a objektovou bezpečnost na novém pracovišti Úřadu. V průběhu roku 2001 byl následně naplňován proces bezpečnostních prověrek osob na funkcích k tomu předurčených. Evidence a manipulace s utajovanými písemnostmi byla prováděna podle uvedeného zákona, v průběhu hodnoceného období nedošlo ke ztrátě utajovaných písemností ani k úniku utajovaných informací.

V prvním čtvrtletí roku 2001 bylo vybudováno režimové pracoviště v novém sídle Úřadu s registrem pro ukládání a manipulaci s utajovanými skutečnostmi. V souladu s vyhláškou Národního bezpečnostního úřadu č.339/1999 Sb., o objektové bezpečnosti, byla zpracována bezpečnostní politika a dokumentace objektové bezpečnosti Úřadu.

V rámci úkolů plněných v systému obranného a civilního nouzového plánování se zástupci Úřadu účastnili přípravy a provedení cvičení „CMX 2001“. Cvičení probíhala ve spolupráci s dalšími zúčastněnými orgány státní správy a zeměmi začleněnými do NATO a PfP. Určený zástupce Úřadu se podílel na činnosti Ústředního krizového štábu.

Na základě žádosti ministra obrany, byli zástupci odboru krizového řízení jmenováni do přípravného štábu AČR k přípravě a provedení cvičení „HRADBA 2001“ s vojenskou tematikou.

Zástupci odboru krizového řízení Úřadu se pravidelně zúčastňovali jednání výboru CCPC a pracovní skupiny pro telekomunikace (WGT) při NATO. Činnost tohoto výboru byla zaměřena na zpracování doporučení pro vnitrostátní a mezinárodní preferenční schéma, náplň činnosti expertů NATO, využití Internetu pro účely šíření informací souvisejících s řešením krizových situací a opatření ke snížení možnosti teroristických útoků na komunikační zařízení.

## **4. Zabezpečení činnosti ČTÚ**

### **4.1 Ekonomické výsledky**

Rok 2001 byl prvním rokem, kdy byl rozpočet Úřadu zařazen ve státním rozpočtu jako samostatná rozpočtová kapitola č. 328. Rozpis rozpočtu na rok 2001 obdržel Úřad již přímo od MF a to dopisem ministra financí č.j. 191/130489/2000 ze dne 22. prosince 2000 a obsahoval jednak ukazatele kapitoly vyplývající ze zákona č. 491/2000 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2001 a jednak podrobnější členění výdajů podle jednotlivých seskupení položek. Tomuto rozpisu předcházelo samostatné projednávání návrhu rozpočtu v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, kdy Úřad měl za povinnost zpracovat a předložit poslanecké sněmovně tzv. „kapitolní sešit“, který obsahoval návrh rozpočtu na rok 2001.

V průběhu roku byla realizována dvě rozpočtová opatření, podléhající schválení MF, která měla dopad na úpravu celkového objemu rozpočtových výdajů. Prvním rozpočtovým opatřením bylo do rozpočtu Úřadu převedeno z rozpočtové kapitoly MF 1 systemizované místo a s ním související finanční prostředky v celkové výši 483 tis.Kč. Rozpočtové opatření bylo realizováno na základě dopisu MF č.j. 191/8753/2001 ze dne 21. února 2001 a souviselo s ustanovením § 111 zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, kterým byly převedeny na Úřad kompetence v oblasti cenové regulace telekomunikačních služeb.

Druhým rozpočtovým opatřením vyhovělo MF žádosti Úřadu a dopisem č.j. 191/108342/2001 ze dne 13. prosince 2001 navýšilo celkové výdaje Úřadu o 29 584 tis.Kč, určené na úhradu nákladů za využití poradenské společnosti při výběrovém řízení na provozovatele univerzálního mobilního telekomunikačního systému (dále jen UMTS).

K nejdůležitějším úkolům, které řešil Úřad v průběhu roku 2001 a které měly dopad do jeho rozpočtu, bylo především

- výběrové řízení na udělení telekomunikačních licencí ke zřizování a provozování veřejných telekomunikačních sítí s využitím pevných rádiových přístupových sítí typu P-MP ve vyhrazeném kmitočtovém úseku pásma 3,5 GHz v ČR, které přineslo do státního rozpočtu 360 tis.Kč mimořádných příjmů od účastníků výběrového řízení a 20 000 tis.Kč za udělení 1 licence,
- výběrové řízení na výběr poradenské společnosti pro spolupráci při výběrovém řízení na provozovatele UMTS,
- výběrové řízení na provozovatele UMTS, které mělo přinést do státního rozpočtu v roce 2001 celkem 20 mld. Kč rozpočtových příjmů a přineslo pouze 2 mld.Kč. Licenční poplatky budou obě vybrané společnosti splácet podle schváleného platebního kalendáře po dobu deseti let (2002-2011).

V průběhu celého roku 2001 pokračoval Úřad, pokud to rozpočtové prostředky umožnily, ve vybavování nové budovy v Sokolovské ulici kancelářským zařízením.

### **Plnění závazných ukazatelů rozpočtu k 31.12.2001**

Úřad měl pro rok 2001 stanoveny:

jako **souhrnné ukazatele**

- nedaňové příjmy celkem,
- výdaje celkem.

Dále jako **dílčí ukazatele výdajů:**

- platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci, z toho: platy zaměstnanců,
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem,
- převod fondu kulturních a sociálních potřeb,
- výdaje na financování programů ,

a jako **specifické dílčí ukazatele:**

- platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci ve státní správě, z toho: platy zaměstnanců ve státní správě,
- neinvestiční transfery mezinárodním organizacím,
- výdaje na realizaci Národního programu přípravy ČR na členství v EU.

Přehled o plnění těchto jednotlivých ukazatelů kapitoly je uveden v tabulce č.4.

#### 4.1.1 Příjmy

Celkové příjmy Úřadu byly splněny na 14,02 % ročního objemu, když dosáhly částky 2 858 106 tis.Kč. Toto plnění ovlivňuje nesplnění předpokládaných příjmů z výběrového řízení za udělení licencí na provozovatele sítí UMTS ve výši 18 000 000 tis.Kč, zatímco ostatní příjmy jsou překročeny o 468 106 tis.Kč. V porovnání s rokem 2000 je dosažená skutečnost rozpočtových příjmů vyšší o 1 854 478 tis.Kč.

Celkový objem dosažených příjmů v roce 2001 ještě snížila částka 58 143 tis.Kč za dvě vrácené pokuty ČESKÝ TELECOM, a.s. na základě rozhodnutí Vrchního soudu v Praze. Pokuty byly uloženy v roce 1998 a 1999 na základě rozhodnutí ministra dopravy a spojů. Vrchní soud obě rozhodnutí zrušil z procesních důvodů a vrátil k novému projednání a rozhodnutí Úřadu. Vzhledem k tomu, že nový zákon o telekomunikacích (účinnost od 1.7.2000) neumožňuje Úřadu řízení dokončit uložením pokut (§ 107 odst. 3), byla řízení zastavena a zaplacené pokuty vráceny.

Z celkového objemu příjmů připadá 74,62 % na příjmy vyplývající z výše uvedených výběrových řízení a z činnosti odboru regulace telekomunikačních služeb a sítí (příjmy za vydání licencí v oblasti telekomunikačních činností a za udělení rozhodnutí o přidělu čísel), 26,38 % veškerých příjmů vyplývá ze správy kmitočtového spektra (za vydávání povolení k provozování vysílacích rádiových zařízení a za přidělení kmitočtů). Příznivé plnění příjmů v této oblasti je ovlivněno skutečností, že v důsledku nabytí účinnosti zákona o telekomunikacích musí hradit poplatky za přidělené kmitočty i uživatelé, kteří tuto povinnost dříve neměli.

Z hlediska rozpočtové skladby připadá 99,97 % příjmů na seskupení položek 211 příjmy z vlastní činnosti a zbývající nepodstatná část příjmů připadá na:

mimořádné příjmy ve výši

- 360 tis.Kč účastnických poplatků od zájemců o výběrové řízení na udělení telekomunikační licence ke zřízení a provozování veřejných telekomunikačních sítí v pásmu 3,5 GHz,
- 1,38 tis.Kč příjmy za poskytnutí informace ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., svobodném přístupu k informacím,
- 269 tis.Kč za dobropisy k výdajům z minulých let,
- 216 tis.Kč z prodeje nepotřebného investičního a neinvestičního majetku,
- 75 tis.Kč, připadající na pojistné náhrady výdajů z minulých let a úroky z účtů a ostatní příjmy ve výši
- 68 tis.Kč z pronájmu 1 bytové jednotky v objektu ČTÚ ve Vestci u Prahy.

Přehled příjmů k 31.12.2001 je uveden v tabulce č. 5.

#### 4.1.2 Výdaje

Schválený celkový rozpočet výdajů na rok 2001 byl v průběhu roku, jak již bylo uvedeno v předchozí části, dvakrát upraven, a to celkově o 30 067 tis.Kč. Takto upravený rozpočet výdajů byl za rok 2001 čerpán na 99,93 %, skutečnost obsahuje i převod úspory ve výši 701 tis.Kč do rezervního fondu, a to 36 tis.Kč z uspořené kapitálových výdajů a 665 tis.Kč z uspořené transferů mezinárodním organizacím. Převedená úspora představuje 0,25 % z objemu upraveného rozpočtu celkových výdajů kapitoly. K 31. 12.2001 zůstalo nevyčerpano 195 tis.Kč na ostatních

výdajích, které se nepodařilo převést do rezervního fondu vzhledem k termínu stanovenému ČNB pro předání platebních příkazů (do 20. 12.2001).

Komentář k jednotlivým výdajovým položkám:

### **Běžné výdaje**

Běžné výdaje byly za rok 2001 čerpány na 99,94 % ročního objemu, v tomto čerpání je zahrnuta i převedená úspora na kapitálových výdajích a neinvestičních transferech mezinárodním organizacím v celkové výši 701 tis. Kč do rezervního fondu. Po odečtení této úspory z celkového čerpání běžných výdajů zůstalo nevyčerpano 194 tis. Kč, které se nepodařilo převést do rezervního fondu. Jak již bylo uvedeno v komentáři k celkovým výdajům, byl rozpočet běžných výdajů navýšen v roce 2001 celkem o 30 067 tis. Kč, a to v souvislosti s delimitací činnosti od MF (+ 483 tis. Kč) a zvýšením výdajů na úhradu služeb za poradenskou firmu (+ 29 584 tis. Kč). Porovnáme-li dosaženou skutečnost běžných výdajů za rok 2001 se skutečností roku 2000 je vyšší o 47 388 tis. Kč, po odečtení mimořádných výdajů ve výši 29 584 tis. Kč, zůstává vyšší pouze o 17 804 tis. Kč. Z tohoto navýšení připadá 13 066 tis. Kč na zvýšení platů a ostatních plateb za provedenou práci, včetně zákonného pojistného a převodu FKSP.

V roce 2001 se změnila struktura čerpání běžných výdajů. Zatímco v roce 2000 připadá na platy, pojistné a převod FKSP cca 61 % z běžných výdajů, v roce 2001 pouze cca 55 %. Naproti tomu u služeb se tento podíl zvýšil z cca 25 % na cca 30 %, u materiálových výdajů z cca 5 % na 7 % z běžných výdajů. Souviselo to především s úhradou nákladů za využití poradenské firmy při výběrovém řízení na UMTS, s nákupem vlastní budovy Úřadu a sestěhováním všech pražských pracovišť do této budovy, se zrušením řady okresních pracovišť. Snížily se např. výdaje za nájemné z nebytových prostor, ale zároveň se zvýšily výdaje za služby spojené s provozem nové budovy, za dodávky tepelné a elektrické energie, plynu a za úklid. Dále se v tomto roce výrazně zvýšily materiálové výdaje v souvislosti s vybavováním nové budovy a obměnou zastaralé výpočetní techniky a kancelářského vybavení.

### **Seskupení položek 513 – Nákup materiálu celkem**

Čerpání těchto výdajových položek se v porovnání s rokem 2000 výrazně zvýšilo, a to o 7 754 tis. Kč, což souvisí, jak již bylo uvedeno, s dovybavováním nových kancelářských prostor nábytkem a ostatním zařízením. Zároveň se zvýšily výdaje i za nákup kancelářského a ostatního materiálu.

### **Seskupení položek 515 - Nákup vody, paliv a energie**

Čerpání těchto výdajových položek je také v porovnání s loňským rokem vyšší, a to o 1 833 tis. Kč a je rovněž ovlivněno výdaji souvisejícími s provozem nové budovy Úřadu a neustále se zvyšujícími cenami za odběr energií, především elektrické.

### **Seskupení položek 516 - Nákup služeb**

Čerpání těchto výdajových položek celkem je v porovnání s rokem 2000 vyšší o 25 183 tis. Kč. Nejvyšší položkou jsou výdaje za služby poradenské společnosti ve výši 29 584 tis. Kč. Jak již bylo uvedeno, výrazně se snížily výdaje za nájemné z nebytových prostor, na druhé straně však došlo k výraznému zvýšení výdajů za telekomunikační služby (+ 4 212 tis. Kč), protože Úřad do konce roku 2000 nehradil výdaje za služební telefonní hovory podle starého zákona

o telekomunikacích a ve smyslu Dohody uzavřené s ČESKÝM TELECOMEM, a.s. Dále se zvýšily výdaje za ostatní služby (+4 283 tis. Kč) především za služby spojené s nájmem, za práce výrobní povahy a úklid a za poštovní výdaje (+ 1 418 tis. Kč) a to nejen vlivem zvýšení poštovních poplatků, ale obrovským nárůstem odchozí pošty Úřadu.

#### **Seskupení položek 517 - Ostatní nákupy**

Čerpání těchto výdajových položek je v porovnání s loňským rokem vyšší celkem o 793 tis. Kč a to především vyšším nákupem programového vybavení a vyšším objemem provedených oprav. Výdaje za tuzemské cestovné se snížily o cca 500 tis. Kč, vlivem změny charakteru práce zaměstnanců Úřadu s přijetím nového zákona o telekomunikacích, zrušením okresních pracovišť a sestěhování pražských pracovišť do nové budovy. U zahraničního cestovného se výdaje zvýšily o 591 tis. Kč, a to především nárůstem pracovní cest v rámci Národního programu přípravy ČR na členství v EU.

#### **Seskupení položek 519 – Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary**

Čerpání těchto výdajových položek je v porovnání s rokem 2000 vyšší o cca 64 tis. Kč, nárůst je ovlivněn úhradou odvodu za neplnění povinnosti zaměstnávat zdravotně postižené občany ve výši 84,2 tis. Kč, který nebyl v roce 2000 hrazen, zvýšením výdajů za věcné dary o 23 tis. Kč. Na druhé straně došlo v porovnání s rokem 2000 ke snížení výdajů za soudní výlohy o cca 43 tis. Kč.

#### **Seskupení položek 536 – Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům**

Čerpání těchto výdajových položek je v porovnání s rokem 2000 vyšší o 12 tis. Kč, zvýšení se projevuje především u nákupu dálničních známek. Dále byla z této položky hrazena dvě penále, a to ve výši 4 184 Kč předepsané VZP za kontrolu odvodu zdravotního pojištění v letech 1993 až 2000 a 266 Kč předepsané PSSZ za doměrek sociálního pojištění.

#### **Seskupení položek 542 – Náhrady placené obyvatelstvu**

Tato výdajová položka se snížila proti roku 2000 o cca 114 tis. Kč, v roce 2001 z ní bylo hrazeno odškodnění pracovních úrazů 2 zaměstnancům.

Podrobný přehled je uveden v tabulce č. 6.

#### **Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci**

Tyto výdajové položky vykazují čerpání na 100 %, neboť na výplatu vyúčtování mezd za prosinec 2001 byla na depozitní účet převedena částka do výše upraveného rozpočtu. Na depozitním účtu tak zůstalo nevyčerpáno 607 384 Kč, z toho úspora na prostředcích na platy je 428 Kč a na ostatních osobních výdajích 606 956. Tato úspora byla podle pokynu MF převedena v lednu 2002 na příjmový účet Úřadu.

#### **Povinné pojistné placené zaměstnavatelem**

Obdobně jako u předcházejícího ukazatele vykazuje tato výdajová položka 100 % čerpání, neboť na depozitní účet byla převedena částka do výše upraveného rozpočtu. Na depozitním účtu tak zůstalo nevyčerpáno dalších 402 216 Kč, které byly rovněž převedeny v lednu 2002 na příjmový účet Úřadu.

### **Převod fondu kulturních a sociálních potřeb**

Do FKSP byla převedena celková částka odpovídající upravenému rozpočtu ve výši 2 031 tis. Kč. S přihlédnutím k téměř 100 % vyčerpání prostředků na platy zaměstnanců, zálohový příděl do FKSP ve výši 2 031 tis. Kč nemusel být upravován.

### **Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím**

Za rok 2001 byly tyto prostředky čerpány pouze na 66,70 % a uspořeno 666 tis. z toho bylo 665 tis. Kč, z toho bylo 665 tis. Kč převedeno do rezervního fondu. Čerpání těchto výdajů je závislé na způsobu fakturace mezinárodních organizací a na výši členského příspěvku, který se stanovuje podle zařazení do určité kategorie zemí (ETO), případně se řídí výší dosaženého HDP země (ETSI). V roce 2001 byl uhrazen členský příspěvek mezinárodní organizace ETSI ve výši 1 228 tis. Kč, ETO ve výši 99 tis. Kč a CEPT pouze ve výši 7 tis. Kč (v roce 2001 se neuskutečnila všechna plánovaná zasedání).

### **Výdaje na realizaci Národního programu přípravy ČR na členství v EU**

Pro rok 2001 vyčlenil Úřad ve svém rozpočtu na tyto výdaje částku 2 200 tis. Kč, která byla čerpána na 99,95 %. Prostředky byly použity takto:

- 750 tis. Kč na analýzy dokumentů ES „Acquis Communautaire“ z oblasti telekomunikací a průběžné doplňování formulářů informačního systému pro aproximaci práva ISAP Úřadu vlády ČR,
- 731 tis. Kč na překlady dokumentů EU,
- 693 tis. Kč na pracovní cesty k orgánům EU a k navázání bilaterálních kontaktů,
- 26 tis. Kč na předplatné časopisu European Voice a na účast na semináři.

### **Kapitálové výdaje - Výdaje na financování programů**

V roce 2001 měl ČTÚ registrován v ISPROFIN jeden program č. 328 010 – Reprodukce majetku ve správě ČTÚ, s celkovým objemem kapitálových výdajů 20 000 tis. Kč formou systémové investiční dotace (prostředky čerpány z účtu s předčíslem „916“). Výdaje byly čerpány na 99,82 %, uspořené prostředky ve výši 36 tis. Kč byly převedeny do rezervního fondu. Prostředky byly použity následovně:

- 9 604 tis. Kč na nákup programového vybavení (100 licencí Netware 5.1 pro rozšíření počtu klientů na serveru v nové budově při přestěhování pracovišť odboru 612 a 613, 41 licencí Oracle Single server verze 8.0 pro odbor správy kmitočtového spektra pro práci v jednotném modulárním systému správy kmitočtového spektra, upgrade ASPI, software pro radiomonitoring Argus-IT, 260 klientů NAV CE 7.6 Desk Fserve AV nového antivirového programu pro instalaci do počítačové sítě Sokolovská, 50 klientů Border manager pro připojení pracovníků ČTÚ do sítě Internet, upgrade speciálního programu pro správu kmitočtového spektra),
- 207 tis. Kč na úpravu vstupní haly ČTÚ a vybudování pracoviště podatelny pro příjem pošty od veřejnosti, 6 387 tis. Kč na nákup strojů, přístrojů a zařízení (1 kopírovací stroj AR-235, 7 kopírovacích strojů AR 163, 3 pobočkové telefonní ústředny pro oblastní pracoviště, jednací stůl, projekční plátno a videoprojektor do zasedací místnosti ČTÚ, měřicí technika – přijímač pro radiomonitoring ESMB, 2 kmitočtové normály GPS, 4 měrné TV přijímače Prolink, 7 komunikačních přijímačů ICM 8500, rozšíření neobsluhované RM stanice, 4 otočné anténní systémy),
- 600 tis. Kč na nákup 2 technologických vozidel Škoda Felicia combi, určených na obnovu vozového parku,

- 3 165 tis. Kč na nákup výpočetní techniky (1 PC pro informační kiosek do vstupní haly Úřadu, 2 PC Server Pentium a Server Compaq, 4 průmyslové PC pro měřicí vozy, 1 speciální tiskárna, 2 notebooky a 24 ostatních PC).

Podrobný přehled o čerpání kapitálových výdajů je uveden v tabulce č. 7.

### **Twiningový projekt**

Úřad se v roce 2001 podílel na spolufinancování programů pomoci ES z národních zdrojů v rámci projektu Telecoms Supervisory Authority – Twinning, na základě twinningové dohody „Posílení regulace/prosazování acquis v telekomunikacích“ uzavřené mezi Úřadem, zastoupeným jeho předsedou a španělskou vládou, zastoupenou státním tajemníkem pro mezinárodní spolupráci resp. Ministrem pro sektor telekomunikací regionální vlády Castilla y León. Úřad se zavázal podílet částkou cca 100 tis. EUR, které odpovídá v současné době částka cca 3 200 tis. Kč. Protože se začátek spolupráce posunul až na 3. září 2001 a má trvat po dobu jednoho roku, tj. do 3. září 2002, posunulo se rovněž i financování do roku 2002. Vzhledem k tomu, že nebylo možné předem přesně určit druhy výdajových položek, bylo jejich čerpání sledováno v operativní evidenci. Za rok 2001 bylo vyčerpáno cca 1 602 tis. Kč, z toho připadá na seskupení výdajových položek:

513 - 683 tis. Kč (nákup publikací – zákonů, kancelářského zařízení a vybavení),

515 - 6 tis. Kč (výdaje za vodu, teplo, elektrickou energii),

516 - 96 tis. Kč (služby telekomunikací, nájemné, ověřování dokumentů, ostatní služby),

517 - 401 tis. Kč (opravy a údržba, programové vybavení, cestovné, pohoštění),

611 - 154 tis. Kč (programové vybavení),

612 - 262 tis. Kč (kopírovací stroj).

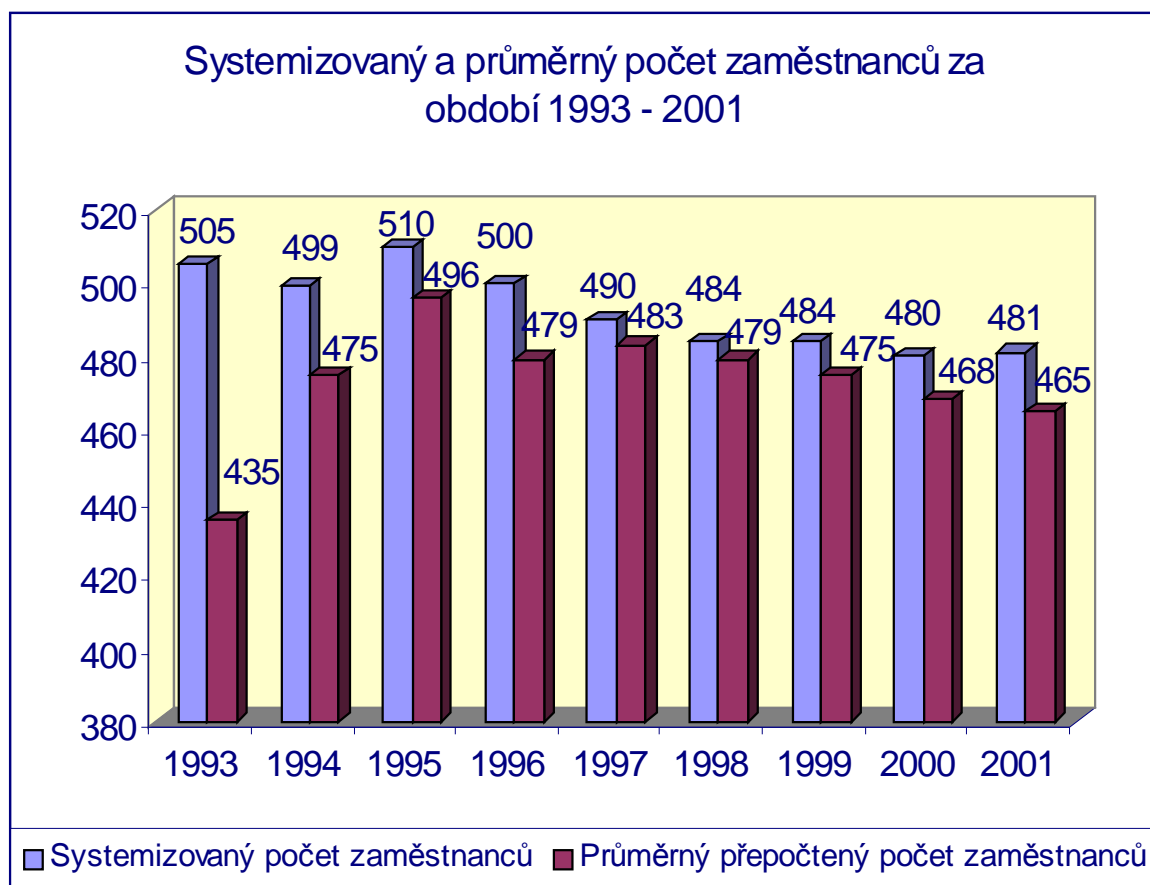
## **4.2 Oblast lidských zdrojů**

V průběhu roku 2001 nastoupilo do Úřadu 104 nových zaměstnanců, pracovní poměr ukončilo 81 zaměstnanců, z toho 2 zaměstnankyně odešly na mateřskou dovolenou, 18 zaměstnanců rozvázalo pracovní poměr z důvodu odchodu do starobního nebo invalidního důchodu, 1 zaměstnanec nastoupil vojenskou základní službu.

K 31.12.2001 je evidenční stav zaměstnanců 478, průměrný přepočtený stav je 465 zaměstnanců.

<b>UKAZATEL/OBDOBÍ</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>
Systemizovaný počet zaměstnanců	484	480	481
Průměrný přepočtený počet zaměstnanců	475	468	465
Počet nově přijatých zaměstnanců	50	54	104
Počet ukončených prac. poměrů	54	74	81
Počet zaměstnanců v poproduktiv. věku k 31.12.	68	58	50
- z toho ženy	47	35	30





Důležitá byla činnost vybraných zaměstnanců Úřadu v pracovních skupinách (dále jen PS) působících na Úřadu vlády ČR (PS pro oblast personální a platovou, PS pro oblast vzdělávání, PS pro oblast organizace a systemizace). Činnost v těchto skupinách byla zaměřena na sjednocování činností ve státní správě, resp. modernizaci ústřední státní správy. V souvislosti s časovým posunem projednávání vládního návrhu služebního zákona byly vytvořeny jednotné zásady systemizace a organizačního uspořádání správních úřadů, které budou platit pro správní úřady v období před přijetím a účinností služebního zákona, současně byla vypracována a schválena vládou ČR „Pravidla pro jednotný systém vzdělávání státních zaměstnanců“ a „Metodický pokyn ke sjednocování personálních informačních systémů“. V r. 2001 byly již zahájeny přípravné práce na splnění náročných úkolů vyplývajících z výše uvedených materiálů, resp. rozpracování materiálů do podmínek Úřadu k dané problematice.

Při porovnání limitu prostředků na platy r. 2001 (101 570 tis. Kč) se skutečností r. 2000 (93 440 tis. Kč) dochází k nárůstu o 8 130 tis. Kč. Převážná část nárůstu byla čerpána na zvýšení platů zaměstnanců Úřadu v souladu se zákonnou úpravou od 1.1.2001, dále pak na přeřazení zaměstnanců do vyšších platových tříd z důvodu zabezpečení nových činností vyplývajících pro Úřad ze zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů

a v souladu se schválenou systemizací Úřadu. K ohodnocení náročnosti práce a dlouhodobě dosahovaných kvalitních výsledků vykonávané práce byla v období od ledna do října čerpána na osobní příplatky částka 11 136 tis. Kč, tj. 11% z celkové částky čerpaných mzdových prostředků k 31. 12.2001.

Rozpočet na r. 2001 zabezpečil zčásti růst průměrné mzdy v Úřadu. Průměrný plat k 31. 12.2001 je 18 202,- Kč. Nadále se však prohlubuje rozdíl mzdové úrovně v porovnání s firmami, které podnikají v oboru telekomunikací, což je velkou překážkou pro získání odborníků do Úřadu. Zájem o tyto odborníky přetrvává již několik let, a to především v Praze. Tento dlouhotrvající stav způsobuje Úřadu značné problémy při obsazování některých systemizovaných míst, kde je kvalifikačním předpokladem pro výkon funkce vysokoškolské vzdělání technického směru.

#### **4.2.1 Ostatní platby za provedenou práci**

Plán ostatních plateb za provedenou práci (dále jen OPPP) na rok 2001 činil 1 267 tis. Kč, což je o 55 tis. Kč více než v r. 2000.

V roce 2000 byla z důvodu organizačních změn Úřadu zrušena některá pracoviště, což se projevilo v čerpání OPPP za úklid v roce 2001. V roce 2000 činilo čerpání 238 345,- Kč, v roce 2001 pouze 180 937,- Kč. Rozdíl tedy činí 57 408,- Kč.

V důsledku nového zákona o telekomunikacích, kdy Úřad nabytí postavení samostatného orgánu státní správy (tedy nikoli ústředního orgánu státní správy), odpadla povinnost daná § 61 správního řádu, a to povinnost projednat veškerá odvolání (rozbory) zvláštní komisí vedoucího ústředního orgánu státní správy. Podle jednacího řádu zvláštní komise předsedy Úřadu, která působí jako poradní orgán, jsou v komisi projednávány pouze vybrané případy, proto je svolávána s podstatně menší četností. V roce 2000 čerpala rozkladová komise 320 696,- Kč, v roce 2001 pouze 173 495,- Kč. Rozdíl tedy činí 147 200,- Kč.

Podstatný vliv na čerpání OPPP má i výplata odstupného. Z této položky bylo v období od ledna do října 2001 v důsledku reorganizace Úřadu vyplaceno odstupné ve výši 155 127,- Kč, což je o 374 216,- Kč méně než v roce 2000.

Při uzavírání dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr se řídil Úřad zákonnými ustanoveními, tzn., že zajišťoval plnění svých úkolů především zaměstnanci v pracovním poměru.

Z limitu OPPP byly hrazeny pouze činnosti, které nemohly být zajištěny z vlastních zdrojů, např. činnost zkušebních komisařů pro zkoušky radiooperatérů.

Z výše uvedených důvodů vznikla úspora 606 956,- Kč.

#### **4.2.2 Vzdělávání zaměstnanců**

Vzdělávání zaměstnanců Úřadu bylo v roce 2001, stejně jako v předchozích letech, realizováno podle Plánu vzdělávání zaměstnanců Úřadu, který vychází z požadavků vedení Úřadu a jednotlivých odborných útvarů. Na vzdělávací akce bylo v rozpočtu na rok 2001 vyčleněno 1 250 000,- Kč.

Většina vzdělávacích aktivit byla organizována pouze pro zaměstnance Úřadu, což umožňovalo zaměřit náplň vzdělávacích akcí na konkrétní potřeby Úřadu, zařadit do vzdělávání větší počet zaměstnanců a současně efektivně využít finanční prostředky z rozpočtu na vzdělávání i cestovní výdaje.

System vzdělávání zaměstnanců Úřadu byl realizován ve třech základních kategoriích – vedoucí, odborní a ostatní zaměstnanci.

Vzdělávání bylo zaměřeno zejména na následující oblasti:

- rozvoj manažerských dovedností,
- prohlubování znalostí v oboru telekomunikace,
- prohlubování znalostí v oboru práva,
- zdokonalování práce s výpočetní technikou,
- vzdělávání v evropských záležitostech,
- rozšiřování jazykových znalostí.

K rozvoji manažerských dovedností byla využívána metodika tréninku propojující výklad, řízené diskuse, řešení reálných problémů účastníků a simulační hry. Vzdělávací programy specializačních a inovačních školení z oboru telekomunikací a práva se týkaly problematiky, kterou se zabývá Úřad. Ve většině případů je připravovali odborníci Úřadu ve spolupráci s pracovníky vysokých škol, specialisty telekomunikačních firem, resp. externími právníky. Kurzy výpočetní techniky byly v roce 2001 zaměřeny na zdokonalení práce s programy MS Office, databází firem Albertina a na prohloubení znalostí zaměstnanců odboru informatiky a vybraných zaměstnanců odborů pro oblasti ve specializačních kurzech. V souladu s usnesením vlády ČR č. 46/2000 byl v roce 2001 zorganizován kurz k problematice Evropské unie. Jazykové kurzy byly orientovány na přípravu vykonání standardizovaných jazykových zkoušek pro vybraný okruh zaměstnanců podle usnesení vlády ČR č. 410/2000.

#### **Zaměstnanci Úřadu absolvovali v roce 2001 například tyto vzdělávací akce:**

- Seminář pro manažery na téma komunikace a spolupráce - 55 účastníků (2 dny/účastník),
- Nová technika v telekomunikacích IV., VUT FEI Brno - 36 účastníků (7 dní/účastník),
- Odborná školení pro SIT a SIR - 206 účastníků (3 dny/účastník),
- Telekomunikační sítě v souvislosti s konvergencí přenosu dat a hlasu - 11 účastníků (2 dny/účastník),
- Radiokomunikace 2001 - 16 účastníků (3 dny/účastník),
- Technické a legislativní podmínky existence a spolupráce operátorů pevných a mobilních telekomunikačních sítí II. - 10 účastníků (2 dny/účastník),
- Telekomunikační minimum pro manažery - 1 účastník (3 dny/účastník),
- Novela zákoníku práce - 35 účastníků (1 den/účastník),
- Obchodní zákoník - 39 účastníků (1 den/účastník),
- Exekuční řízení - 60 účastníků (1/2 den/účastník),
- Občanské soudní řízení - 75 účastníků (1/2 den/účastník),
- MS Office - 31 účastníků (1 - 2 dny/účastník),
- Databáze firem Albertina - 44 účastníků (1/2 den/účastník),
- Programy BANKA a RTS - 31 účastníků (3 dny/účastník),
- E-government - elektronizace veřejné správy - 4 účastníci (2 dny/účastník),
- IT know how pro manažery - 1 účastník (2 dny/účastník),
- System atestací informačních systémů veřejné správy - 2 účastníci (1 den/účastník),
- EUROPEUM - 3 účastníci (24 dní/účastník),
- Kurz k problematice Evropské unie - 34 účastníků (4 dny/účastník),

- Kurzy anglického jazyka - 55 účastníků (18 dní/účastník),
- Komunikace státního úředníka - 27 účastníků (1 den/účastník).

Celkové náklady na vzdělávání v roce 2001 činily 1 340 639, 40 Kč.

#### Prohlubování kvalifikace – celkové počty zaměstnanců

<b>Zaměření</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>
Odborné kurzy, semináře, konference	466	626	706	715
Odborná školení pro SIT, SIR	274	213	241	206
Výpočetní technika	208	113	81	134
Evropská unie	4	2	38	37
Jazykové kurzy	65	62	75	55

<b>Náklady na vzdělávání v tis. Kč</b>	<b>1 157</b>	<b>1 218</b>	<b>1 205</b>	<b>1 341</b>
--	--------------	--------------	--------------	--------------

#### Zvyšování kvalifikace – celkové počty zaměstnanců

<b>Školy</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>
Vysoké školy	2	2	2	5
Střední školy	2	2	0	1